

**7° CONGRESO DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
AGOSTO DE 2005**

**Grupo N° 9 – Territorio y Análisis Regionales de los Mercados
Laborales**

**AFRONTANDO LOS OBSTÁCULOS
DESDE EL TERRITORIO**

Becerra, María Evelyn¹
Renaudo, Juan Antonio²

Universidad Nacional de San Luis
Fac. de Ing. y Cs Económico-Sociales
Proyecto de Investigación N° 59903
“El Mercado Laboral en la provincia de San Luis”.
Línea Desarrollo Local

¹ Docente- investigador ebecerra@fices.unsl.edu.ar

² Docente-investigador jrenaudo@fices.unsl.edu.ar

Resumen

El trabajo, tomando como base una pauta y categorías de análisis propuestas por investigadores de CLAEH, (Centro Latinoamericano de Economía Humana), efectúa el diagnóstico y una propuesta de alternativas para superar los problemas de trabajo y empleabilidad que afronta parte de la población de un territorio específico, en el contexto de una estrategia de desarrollo local

Si bien este estudio no agota el análisis del problema, se puede anticipar que el territorio bajo estudio está en condiciones favorables para sustentar una actividad productiva significativamente dinámica y cuenta con un conjunto de actores sociales con aptitudes como para consolidar un proceso de esta naturaleza. No obstante, dentro de sus debilidades se observan obstáculos de relevancia, algunos de los cuales exceden las posibilidades de decisión de los actores locales.

La información fue relevada mediante la utilización de fuentes secundarias, trabajos de campo anteriores, entrevistas semiestructuradas y debates en espacios de concertación realizados con este fin

El desafío consiste entonces en - a partir de un adecuado diagnóstico - proponer alternativas que puedan superar al menos algunos de los obstáculos visualizados, para mejorar la situación laboral de los sectores más vulnerables y como consecuencia la calidad de vida del conjunto.

Introducción

Este documento tiene como objetivo efectuar un informe de avance en relación al proceso de desarrollo Local en la Villa de Merlo (Provincia de San Luis), con énfasis en aquellas dimensiones que están directamente involucradas con la problemática del trabajo y el empleo.

El proyecto de investigación al que pertenecen los autores, está realizando su investigación desde hace algunos años en este territorio, y paralelamente se efectúan actividades de intervención, como integrantes de un sector de la sociedad - la Universidad- como actor necesario en cualquier estrategia de desarrollo Local.

Se ha tomado la propuesta metodológica de Arocena, en la que establece una determinada pauta de análisis y define un conjunto de variables con el objeto de construir una matriz de análisis y evaluación de un proceso de desarrollo Local. El estudio apunta a indagar acerca del estado de situación de la Villa de Merlo en función de dichas pautas. Simultáneamente monitorear las variables seleccionadas, a fin de evaluar cuales de ellas son relevantes para el estudio de este territorio y a su vez internarse en la búsqueda de las que no hubieran sido contempladas en la propuesta.

Se presenta a continuación, en muy apretada síntesis el marco conceptual desde donde se sostiene el trabajo efectuado, luego la estrategia metodológica que se adopta y su desarrollo, para finalmente arriesgar algunas reflexiones finales

1. Algunas consideraciones conceptuales

1.1.- Desarrollo Local

El concepto de *desarrollo local* es utilizado y entendido, a menudo de forma ambigua, lo cual obliga a un esfuerzo previo de conceptualización a fin de poder precisar, posteriormente, la utilidad del enfoque del desarrollo local en la práctica. A veces por desarrollo local se entiende exclusivamente el desarrollo de un nivel territorial inferior, como puede ser el desarrollo de un municipio o de una comarca (microregión). Otras veces se utiliza para resaltar el tipo de *desarrollo endógeno* que es resultado del aprovechamiento de los recursos locales de un determinado territorio. En otras ocasiones hay quien lo presenta como una forma alternativa al tipo de desarrollo concentrador y excluyente predominante, el cual se basa esencialmente en un enfoque vertical (de “arriba-abajo”) en la toma de decisiones

De un modo más general podemos señalar que las iniciativas de desarrollo local poseen una visión más integradora y superadora de la habitual percepción sectorial de la economía, al articular en el territorio los diversos planos de lo económico, social, medioambiental, cultural e institucional, tratando de dar al conjunto una coherencia mayor en la estrategia de desarrollo local. Esto se basa en la idea de que no es correcto deslindar las políticas económicas, sociales o ambientales, ya que todas ellas son parte de las políticas de desarrollo, no siendo las políticas sociales o ambientales ninguna traba para el desarrollo económico, sino inversiones estratégicas del mismo. Tanto la valoración del recurso humano como la evaluación previa para la elección de las opciones más sustentables ambientalmente son variables decisivas. (PROICO N° 59903-Año 2005)

1.2.- Desarrollo Económico Local y empleo

Para Gallicchio, el desarrollo local consiste en crecer desde un punto de vista endógeno, y también obtener recursos externos, exógenos (inversiones, recursos humanos, recursos económicos), así como mejorar la capacidad de control del excedente que se genera en el nivel local. El desafío pasa entonces por qué tanto son los actores capaces de utilizar los recursos que pasan, y quedan, en su ámbito territorial, para mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

Desde esta perspectiva, hablar de desarrollo económico local implica trabajar sobre una dimensión del desarrollo local inseparable de las demás. Se puede decir que uno de los objetivos de esta línea de trabajo es generar riqueza en un territorio. Los instrumentos para esto son, por ejemplo, el fortalecimiento de las empresas existentes, la atracción de nuevas empresas e inversiones, la integración y diversificación de la estructura productiva, el mejoramiento de los recursos humanos del territorio, y la coordinación de programas y proyectos.

Los impactos esperados son la activación de la economía local, el aumento de ingresos y empleo, el aumento de la productividad y la calidad del empleo, el aumento de la recaudación municipal y, en un sentido más amplio, una mejor calidad de vida. (Gallicchio. Año 2003)

Esta circunstancia determina la necesidad de la realización de estudios específicos de las áreas locales. Estos estudios suponen un esfuerzo de investigación cualitativa con relevamientos en profundidad que permitan acumular informaciones imprescindibles y generar el conocimiento necesario de las distintas especificidades locales. Todo ello exige una continuidad en el tiempo que permita actualizar permanentemente esas informaciones y esos conocimientos. En rigor, se debería contar con algo así como un "observatorio permanente del desarrollo local" (Arocena 1995),

2.- El territorio en estudio: La Villa de Merlo

La Villa de Merlo se encuentra situada al noreste de la provincia de San Luis, sobre las primeras estribaciones del cordón montañoso denominado Sierra de los Comechingones, en el centro de la República Argentina, y se estima que actualmente posee alrededor de veinte mil habitantes de manera permanente.

La dinámica demográfica y económica de los últimos años está "agrietando" dos de sus principales fortalezas, su característica esencial de "pago tranquilo" y en segundo término, su privilegiado medio natural que paulatinamente se va deteriorando. Tienen importantes problemas con relación al agua potable, el faldeo de las montañas está siendo

indebidamente ocupado y degradado por nuevas construcciones, la basura en ríos y arroyos, y el problema de los desechos de distintos tipos. (Monje. Año 2004)

3 - Metodología para un análisis exploratorio de procesos de desarrollo Local

Se toma el esquema metodológico seguido en los estudios exploratorios sobre desarrollo local realizados por el CLAEH. (Arocena.1995). En primer lugar se mencionan las estrategias de búsqueda de información utilizadas y posteriormente se trabaja con las variables establecidas en la pauta analítica .

La pauta de análisis se estructura a partir de tres variables principales: el modo de desarrollo, el sistema de actores y la identidad local.

Se entiende por modo de desarrollo las diferentes formas que fue tomando la estructura socioeconómica local en el territorio estudiado a lo largo de las últimas décadas. Es fundamental en este nivel del análisis reconstruir ese proceso intentando precisar las lógicas que fueron pautando sus grandes transformaciones.

Por sistema de actores entendemos la totalidad de los agentes que han intervenido o intervienen en el proceso de desarrollo del área estudiada. Un proceso de desarrollo necesita de conductores, de protagonistas de la historia social, de élites dirigentes constructoras de proyecto. Ahora bien, si se habla de sistema local de actores es porque es necesario poner una especial atención en las formas de articulación de todos los actores (locales y globales) que inciden en el área estudiada. En cada sociedad local existe un sistema de relaciones de poder que es necesario describir y analizar.

La tercera variable de la pauta de análisis es la identidad local. Las formas en que se ha ido constituyendo la identidad local en un territorio determinado, a lo largo de un proceso histórico, es una clave fundamental en este tipo de estudio. Es necesario precisar los contenidos identitarios de la sociedad local analizada, intentando sobre todo definir aquellos rasgos que han tenido una incidencia decisiva en los procesos de desarrollo. No se está analizando simplemente una historia de crecimiento o de estancamiento económico; tampoco se trata de algo que se define únicamente dentro de un sistema de relaciones de

poder. Además de todo eso, el desarrollo es también un proceso cultural que debe tener en cuenta los mecanismos de socialización de los individuos y de los grupos.

Estas tres variables permiten cubrir la totalidad del campo de análisis, generando así un modo de conocimiento integral de la realidad local. El producto de este tipo de análisis es un diagnóstico cualitativo que da cuenta de los elementos singulares de lo "local" y de la forma como inciden las regularidades estructurales.

3.1 - Relevamiento de la información

Las fuentes de la información que da cuenta de las variables en estudio son tanto primarias como secundarias. La circunstancia de participar también como actores en el proceso, ha posibilitado la existencia de diferentes alternativas de captación de información. El equipo de investigación ha realizado trabajos de campo, organizado, coordinado, y participado en diferentes actividades vinculadas a la capacitación: seminarios, talleres, cursos y cursos de postgrado bajo la responsabilidad tanto de integrantes del equipo, como de invitados especiales. Ha desarrollado además actividades de discusión y participado en mesas de concertación³ sobre la cuestión del empleo y el trabajo. Cada una de estas actividades han constituido en mayor o menor grado, fuentes valiosas de información y reflexión. Se suman a ellas algunas – escasas para nuestras necesidades – fuentes de información secundaria

3.2. – Pautas en el análisis del proceso

3.2. 1. - Los modos de desarrollo local

Se entiende por modo de desarrollo la particular forma que fue tomando la estructura socioeconómica local en el territorio estudiado a lo largo de las últimas décadas. Es fundamental en este nivel de análisis reconstruir ese proceso intentando precisar las lógicas que fueron pautando sus grandes transformaciones y que tienen que ver con las

³ La Mesa Territorial de la Villa de Merlo, se constituyó a instancias del Municipio y en el marco de la gestión de Programas de Promoción del Ministerio de Trabajo de la Nación. Los autores del presente documento se encuentran participando en la coordinación de la misma y se puede destacar la participación amplia de los distintos sectores de la comunidad y la continuidad que está logrando la misma.

distintas articulaciones que se producen entre la historia y la estructura socioeconómica de dicho ámbito. Estos "modos de desarrollo local" pueden ser clasificados según distintas variables. Se tomará la clasificación que corresponde al

Modo de desarrollo según el grado de integración del proceso,

Toma en cuenta la "integralidad del proceso de desarrollo". Los cuatro modos que se definen a continuación constituyen formas distintas de articulación de las diferentes dimensiones que han pautado los procesos de transformación socioeconómica en las diferentes áreas locales estudiadas.

- ✓ Modo de desarrollo integral...
- ✓ Modo de desarrollo con tendencia a la integralidad,
- ✓ Modo de desarrollo desarticulado dual.
- ✓ Modo de desarrollo disperso:

El modo de desarrollo en el territorio

El perfil productivo de la villa de Merlo ha sufrido modificaciones importantes desde hace unos veinte años, profundizándose el impacto en el último decenio y aún más en el último lustro.

Su principal actividad actual, el turismo, no es reciente, data de la década del veinte de siglo pasado, con las características propias de la época, turistas durante meses de verano con una modesta oferta hotelera y parahotelera destinada a personas demandantes básicamente de tranquilidad.

La instalación de un Casino durante la década del sesenta marca un punto de inflexión. La casi inexistencia de salas de juego en el interior del país en aquella época, intensificó la afluencia turística por esta razón más que por la belleza del paisaje, dinamizando la actividad turística todo el año, no sólo en el verano. Este hecho determinó la necesidad de inversiones para acondicionar la oferta para la atención de los turistas también en épocas de bajas temperaturas.

Paulatinamente, al encontrarse los visitantes con un bello entorno paisajístico, fue surgiendo el turismo de residencia, y con él la construcción de viviendas en carácter de

de “segunda residencia” principalmente para sectores socioeconómicos medio y medio-altos

En las décadas siguientes se generalizan los casinos en el país, dejando de ser éste un factor de atracción muy relevante. Pero para entonces, Merlo estaba posicionándose como un destino turístico nacional, básicamente respondiendo a una demanda creciente en el mercado sobre lugares con clima agradable y geografías inexploradas. Durante este período se va afianzando el sello “Villa de Merlo, tercer microclima del mundo”.

Aproximadamente hacia fines de los noventa, el proceso de crecimiento se precipita, con un incremento geométrico de la actividad inmobiliaria y del sector de la construcción, aumentando tanto la oferta hotelera, parahotelera y residencial como la actividad comercial y algunos servicios.

Este proceso fue acompañado por una fuerte inmigración, con capitales exógenos al territorio, la mayor parte de los inversores, no sólo efectuaron sus inversiones, sino que se radicaron en la localidad.

El incremento de la demanda turística atrajo a pequeños y medianos inversores en cifras sólo estimadas aproximadamente, de alto dinamismo, que ni la provincia ni el municipio registran por no contar con los sistemas de información pertinentes.

Sin embargo, puede arriesgarse la hipótesis de que en la instalación de las nuevas inversiones, tanto en hotelería y gastronomía, como en el comercio y los servicios vinculados directamente, prevaleció el espontaneismo, por sobre una toma de decisiones racionales o una planificación medianamente acordada.

Muchos de ellos realizaron sus inversiones, sin prever la estacionalidad de la actividad turística, provocando un exceso en la oferta y dificultades para su propia sustentabilidad económica en períodos de baja temporada...

La última corriente migratoria estuvo integrada fundamentalmente por “mini-inversores cuentapropistas”, cuyas actividades no generan puestos de trabajo para los desocupados locales. Es bastante habitual en estos nóveles microempresarios, su falta de

conocimientos y capacitación para las actividades emprendidas, además su único medio de subsistencia

La mayoría de las pequeñas empresas, donde abundan las de carácter familiar; se desenvuelven con altos niveles de informalidad y precariedad en las relaciones laborales (Becerra. Año 2003)

Concomitantemente, en la década del ochenta, como consecuencia de leyes de promoción industrial que beneficiaron a la provincia de San Luis, se instalaron empresas de mediana y pequeña envergadura de las cuales hoy subsisten varias dedicadas a las actividades de la industria plástica y químicas, que en la actualidad dan trabajo a aproximadamente setecientas familias según estimaciones en base a la información que brinda el sector.

Sin embargo, este fuerte crecimiento del – podría llamarse - producto bruto local, no ha logrado un equilibrio del mercado laboral, si bien los datos de desocupación que se conocen del municipio, son un tanto menores a los que detenta el resto de la provincia o el promedio nacional, sin embargo una cifra estimada de alrededor de un mil trescientos⁴ desocupados en la Villa representan un problema significativo.

Si bien el crecimiento económico ha generado un significativo aumento de puestos de trabajo, una parte de ellos han sido absorbidos por los propios pequeños inversores y sus familias, aumentando ellos mismos por lo tanto la “oferta” en el mercado de trabajo local. En segundo lugar, la muy difícil situación socioeconómica de las localidades vecinas provoca una permanente presión sobre el territorio, los desocupados de los alrededores ofrecen su trabajo en la Villa de Merlo donde - sobre todo en el imaginario- se presentan más alternativas

La estacionalidad propia de la principal actividad del territorio provoca una alta variabilidad en las tasas de desocupación y subocupación. La ocupación turística en

⁴ Esta es una cifra sólo aproximada, sumando al número de desocupados que se encuentran en el Plan Jefes y Jefas de hogar desocupados (JJHD) más aquellos que se hallan inscriptos en un Plan Provincial denominado Plan de Inclusión Social.

general muestra una muy buena performance en alta temporada, pero en baja - que abarca aproximadamente las tres cuartas partes del año - no es sencillo quebrar el 30 ó 40 % de ocupación.

Este cuadro de situación permitiría a priori ubicar al modo de desarrollo de la Villa de Merlo en el que Arocena define como el *Modo de desarrollo con tendencia a la integralidad*. Si bien necesita avanzar sobre mayores niveles de articulación entre los distintos sectores de su economía y superar las tensiones que generan los intereses sectoriales, industria-turismo o protección del medio ambiente—carga sobre el territorio, a pesar de esto, el territorio posee una actividad protagónica con un conjunto de características que constituyen potencialmente inmejorables condiciones para motorizar un proceso de desarrollo endógeno

3.2.2. - Sistema de actores

La expresión "sistema de actores" en una localidad determinada se refiere a las características de las interacciones entre los diferentes protagonistas del quehacer local. También se refiere al análisis de la mayor o menor complejidad de la red de actores, a los niveles de articulación interna del sistema y a la relación local-global. Este último aspecto implica que se estudia la localidad desde el punto de vista de su especificidad, pero también desde su vinculación con la realidad provincial y nacional de la cual forma parte.

Esa red de relaciones es posible de ser abordada históricamente para descubrir cuál ha sido su evolución desde el punto de vista de la constitución, desarrollo, desaparición y reconstitución de los diferentes actores económico-productivos, sociales, políticos y culturales que conforman la vida social local.

Los sistemas locales de actores están fuertemente condicionados por su capacidad para generar un grupo dirigente con posibilidades reales de conducción del proceso y de elaboración permanente del proyecto colectivo...

El actor político-administrativo

La lógica de las instituciones, particularmente las del sistema político-administrativo, tiene una clara influencia en los procesos de desarrollo local. Los sistemas

institucionales centralizados generan un debilitamiento de las instancias locales, transformándolas en simples transmisoras de los mensajes centralmente emitidos. Hoy se asiste a la proliferación de un discurso descentralizador, aunque no se visualizan todavía transformaciones importantes en la práctica. Se puede verificar:

- ✓ La lógica centralizada sectorial-vertical. .
- ✓ La lógica descentralizada territorial-horizontal. .

El actor Político- administrativo en la Villa de Merlo

El ejecutivo municipal, gestionado por su Intendente Municipal, un auténtico **nyc** (nacido y criado en la villa), ha llegado al gobierno representando al radicalismo, partido de distinto signo político al que gobierna la provincia desde hace más de veinte años, constituyéndose prácticamente en la única de las sesenta y cuatro intendencias de la provincia en esta situación.⁵, lo que impacta fuertemente en todas las relaciones del gobierno local con organismos supramunicipales y aún dentro de su propio territorio.

El Concejo Deliberante está conformado por diez concejales de cinco partidos diferentes, por lo que, a pesar de que la presidencia se encuentra en manos del mismo partido que el ejecutivo, el mismo no tiene mayoría y es la caja de resonancia de la disputa sobre el territorio que todas las fuerzas políticas ejercen.

El gobierno provincial no posee mucha representación institucional en la Villa de Merlo. No obstante, su presencia, a través de la figura del gobernador y su hermano es omnipresente, como en el resto del territorio provincial, a través de múltiples estrategias, no todas de carácter institucional. En los últimos tiempos, la gestión directa del Plan de Inclusión Social ⁶ sin participación de los municipios u organizaciones del tercer sector, se ha convertido en una poderosa herramienta de intervención sobre el territorio local.

La presencia del gobierno nacional se manifiesta básicamente en el territorio a través de la gestión de Programas provenientes de los Ministerios de Trabajo, de

⁵ Una situación similar, aunque no igual, presenta la intendencia de la ciudad Capital de la provincia, que se halla gobernada por un disidente del partido oficialista.

⁶ Mencionado en la Nota al pie N° 4 Pág. 9

Desarrollo Social, y de Salud, como así también de otros organismos como la Secretaría de Turismo y Parques Nacionales

El ejecutivo municipal posee como una de sus principales fortalezas – a diferencia de la casi totalidad de los municipios de la provincia - que la mayor porción del presupuesto local está financiado por recursos genuinos, lo que le da mayores posibilidades de autonomía y de gestión en una provincia que está entre las últimas en cuanto a porcentaje de coparticipación a municipios. Como contrapartida es poco beneficiada por las concesiones discrecionales de fondos que se otorgan desde la provincia.

Por el crecimiento económico y demográfico señalado, el municipio se enfrenta a una demanda de servicios básicos por encima de sus capacidades. Sumado a ello el sistema normativo local vigente ha sido superado por la diversidad y cantidad de nuevas alternativas carentes de legislación, que generan luchas campales en el Concejo Deliberante constituyéndose en una de las cuestiones centrales para la confrontación política local. Este cuadro de situación debe enfrentarse con una planta de personal, que si bien no ha sido objeto de estudio, puede inferirse que estaría lejos de lo que podría aspirarse para cumplir satisfactoriamente los desafíos señalados

Formas de interacción con actores extralocales

Una de las dimensiones fundamentales que debe ser analizada en estos procesos es la relación actor local-actor global. El sistema local de actores está constituido en buena medida en torno a esta interacción. Puede plantearse como:

- ✓ Sistema regulado por la negociación.
- ✓ Sistema regulado por la dependencia...

La articulación vertical con las otras jurisdicciones del sector público se presenta compleja, en principio por dos motivos: la tensa relación Gobierno Nacional – Gobierno Provincial, profundizada últimamente y al régimen político imperante en la provincia, caracterizado desde la teoría política como régimen patrimonialista puntano⁷ “ donde las

⁷ Abog. María Gloria Trocello La articulación entre régimen político y cultura política. El caso de la Provincia de San Luis. Revista Kairos N° 10 <http://www2.fices.unsl.edu.ar/~kairos/k10-01.htm>

relaciones de dominación política estructuran sus prácticas en forma radial y se ejerce una acción desmovilizadora a través de la cooptación de dirigentes provenientes de diversos sectores sociales y económicos.” Una manifestación concreta de esta situación es el abordaje del gobierno provincial sobre el territorio local, a través de la ejecución de obras públicas provinciales, en la mayoría de los casos con escasa o nula participación del nivel municipal y de la población local en las decisiones que gravitan sobre las mismas.

En su relación con el gobierno nacional, especialmente en la posibilidad de atraer recursos nacionales que contribuyan a su desarrollo con control local, el municipio debe sortear los obstáculos generados por la fragmentada relación Nación-Provincia, cuando se requiere de la firma de los gobiernos provinciales como requisito normativo. En estos casos el Municipio efectúa sus propias gestiones ante los organismos nacionales, para que por vía de excepción se firmen convenios directamente entre Gobierno Nacional y Municipio. Es evidente el esfuerzo adicional del tortuoso recorrido municipal, para acceder a las políticas públicas nacionales.

Por otro lado, el municipio se halla en un proceso de articulación horizontal con otros municipios, tal el caso de la Red de Municipios Saludables, la Federación Argentina de Municipios y el Cordón de las Comarcas Biomechingones, con el propósito de formar un Parque Regional, y desarrollar un corredor turístico sustentable con manejo del medio ambiente, con el apoyo de la Federación de Parques Naturales de Francia.

Las elites dirigentes

Elites dirigentes fuertemente legitimadas. Los sistemas locales que han logrado generar una elite cuyos componentes, de distinta naturaleza, actúan dentro de una lógica común, se pueden considerar como sistemas maduros.

Grupos dirigentes localmente desarticulados. En otros casos, el análisis permite descubrir el accionar de grupos dirigentes sectorializados.

Elites locales débilmente constituidas. En países de fuerte tradición centralista, las situaciones más frecuentes se caracterizan por la debilidad de los sistemas locales de actores.

Las élites dirigentes del territorio

El sector privado

La dinámica operada por el proceso antes mencionado durante estas últimas décadas, marca la emergencia de liderazgos en proceso de construcción. A los pequeños y medianos empresarios nativos (**nyc**), hoteleros, comerciantes y algunos agropecuarios, se fueron incorporando en etapas sucesivas, con características heterogéneas, nuevos residentes de buen poder adquisitivo, industriales de la mano de la promoción industrial, medianos empresarios de la actividad turística, profesionales de diversas disciplinas y pequeños cuentapropistas, “escapados” en muchos casos de la inseguridad y la debacle económica sufrida más intensamente en las grandes ciudades. Recientemente comienza a asomar la presencia de capitales de megacadenas internacionales.

Se puede apreciar un marcado desconocimiento entre los habitantes de la población a pesar del tamaño y una atomización de representaciones sectoriales en organizaciones de diverso tipo, asociaciones profesionales, cámaras de turismo, hoteleras, parahoteleras, de comercio, inmobiliarias, industriales, artesanales y de servicios.

Sector del conocimiento

Entre las entidades que exceden el nivel básico y polimodal se destacan el Centro Universitario Merlo dependiente de la Universidad Nacional de San Luis que dicta carreras a nivel de tecnicaturas universitarias vinculadas a la actividad principal de la Villa y actividades extracurriculares de diversa índole. Además suele ser sede de eventos de carácter nacional e internacional de otras disciplinas de la Institución.

A nivel terciario, está presente el Instituto Monseñor Orzali con una carrera de Técnico Superior en Turismo, con existencia previa a la Universidad y la Universidad Católica de Salta posee aulas virtuales donde se dictan las carreras de Contador Público y Abogacía.

Organizaciones de la sociedad civil,

Las organizaciones del tercer sector conforman también un puñado heterogéneo de Instituciones, tanto por sus objetivos, como por sus fundadores y/o integrantes

Se destacan en primer lugar dos cooperativas de prestación de servicios, tradicionales y con fuerte presencia en el medio, aunque en algunos aspectos vinculados a los principios liminares del cooperativismo, están actualmente sometidas a discusión. Están aquellas que tienen como finalidad la preservación del medio ambiente y el paisaje, varias de carácter cultural vinculadas a diversas manifestaciones artísticas: literatura, artesanías, escultura y pintura - La Villa de Merlo es sede de los “Encuentros Nacionales de pintores paisajísticos”, una destacada actividad con más de quince años de vigencia.

Existen además varias organizaciones que brindan apoyo y contención a sectores vulnerables de la comunidad y aquellas vinculadas a las tradiciones. Finalmente, se señala la existencia de Asociaciones Vecinales cuya presencia no es muy visible, y se requiere un análisis específico que excede los límites de este trabajo

Este conjunto de actores está desempeñando diversas representaciones y liderazgos, lo que permite inferir que la localidad cuenta con élites dirigentes, pero que por el momento sólo se expresan sectorialmente. Tal como se señala en el apartado siguiente, la dinámica descrita ha producido tal impacto en el territorio local,- sumado a la falta de una estrategia específica y continuada de integración,- que no ha permitido construir aún un sistema maduro de élites integradas y fuertemente legitimadas colectivamente

3.2.3 - Identidad local y desarrollo

El desarrollo de las sociedades abarca un conjunto de dimensiones propias de la complejidad del ser humano. La identidad es, en ciertas condiciones, una de las dimensiones claves del desarrollo

La afirmación de la identidad local se basa en ese reconocerse en una historia colectiva. Todos los componentes de esa identidad solamente se explican si se percibe la existencia de una "historia viviente" en cada uno de los habitantes de la sociedad local. Ahora bien, este reconocerse en la historia no tiene sentido si es para quedarse en una

mirada nostálgica hacia el pasado. Sólo adquiere toda su potencialidad cuando la fuerza de esa carga histórica provoca interrogantes sobre el presente y sobre el proyecto. La identidad se convierte en palanca del desarrollo cuando lleva a descubrir la posibilidad de actuar. Este descubrimiento, sólo genera realizaciones cuando el individuo o el grupo que actúa se reconocen a sí mismo como capaz de aportar algo a su comunidad.

Identidad, palanca del desarrollo

Los procesos de constitución de identidad que se vuelven motores del desarrollo tienen algunas características bien precisas: reúnen el pasado, el presente y el proyecto en una única realidad interiorizada por el conjunto de los miembros de la sociedad; se desarrollan en una realidad cultural en la que se valoran la innovación, el trabajo y la producción; marcan la diferencia y la especificidad, para situarse en la relación con otras diferencias y otras especificidades.

Identidad nostálgica

Es frecuente que las sociedades locales hayan conocido tiempos mejores. En algunos casos, esos tiempos mejores han existido realmente; en otros, el pasado aparece mejorado por procesos de memoria selectiva. En estos casos se percibe una tensión entre un pasado aparentemente mejor y un futuro incierto, pasando por un presente sin grandes realizaciones.

Extrema debilidad de la identidad local

En ciertas situaciones, los agrupamientos humanos locales no han generado procesos identitarios que autoricen a hablar de identidad colectiva local. En otras, ha habido un deterioro de los tejidos sociales originales que ha producido el debilitamiento o la casi desaparición de los referentes identitarios.

La Identidad local en la Villa

Sobre ella se mencionan sólo algunos de sus aspectos, debido a que no se ha trabajado en profundidad todavía en el mismo.

De un trabajo de campo realizado en la localidad en el año 2002 se destaca:

“Del relevamiento se desprende que sólo el 25% de los encuestados es nativo de la Villa de Merlo. Si se suman los nacidos en el resto de la provincia de San Luis, esa cifra asciende a 34,6%. Lo más significativo es que el 37,5% de los encuestados es oriundo de Buenos Aires (Becerra.2003)

Si se analiza la evolución del tamaño de la población, se advierte que la misma prácticamente ha duplicado su número en cada período intercensal (INDEC.Año 2001). Esta particular conformación de la población, conlleva todo un desafío para la construcción de la identidad local, sumado a las cuestiones que, derivadas de su condición de zona turística, experimenta una constante influencia de quienes la visitan.

Actualmente esta tendencia se ha profundizado, constituyéndose en un hito determinante para el análisis de la dimensión identitaria, en la construcción de un proyecto colectivo y en el grado de integración entre los diferentes actores sociales

Se han acuñado los términos **nyc** y **vyq: nacidos y criados** y **venidos y quedados**, para identificar a los nativos de los “inmigrantes”, aunque estos últimos, no estarían conformando un grupo relativamente homogéneo.

Podría señalarse como hipótesis preliminar que la cuestión de la identidad local está en proceso de reconstrucción, los nativos atesoraban una fuerte identidad local, producto de la rica historia de más de doscientos años de existencia, sin embargo el fenómeno descrito los desafía a repensar su identidad y su proyecto hacia el futuro.

4.- La situación local desde la perspectiva del trabajo y el empleo

La dinámica operada en el territorio puesta en estado de visibilidad a partir de las variables en análisis, aparece al menos como insuficiente para absorber la creciente oferta de trabajadores, provocando un desequilibrio cuantitativo y cualitativo en el mercado de trabajo local.

Este se caracteriza principalmente por:

Alta variabilidad en los principales componentes del mercado, empleo, desocupación y subocupación, producto de la pronunciada estacionalidad que presenta su actividad principal.

Creciente presión sobre la oferta, provocada no sólo por los nuevos residentes, sino también por los trabajadores de localidades vecinas.

Insuficiente calificación de la fuerza de trabajo con relación a la demanda en prácticamente todos los sectores de la economía local:

Esquemáticamente se sintetiza un primer diagnóstico como sigue:

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Territorio considerado Microclima ▪ Definido perfil turístico, percibido favorablemente por los habitantes ▪ Actividad principal: mano de obra intensiva y factor dinámico de la economía. ▪ Alto % del Presupuesto local auto-financiado ▪ Buen nivel educativo de los inmigrantes ▪ Articulación en red con otros municipios. ▪ El Desarrollo Local en la agenda de varios actores locales. ▪ Capacidad de gestionar programas nacionales 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Alto crecimiento demográfico ▪ Inexistencia de un Planeamiento estratégico Local ▪ Identidad Local en reconstrucción: diferentes objetivos e intereses ▪ Alta estacionalidad del empleo en el sector turístico ▪ Servicios públicos básicos desbordados por fuerte crecimiento ▪ Sistema político provincial de carácter centralista ▪ Baja calidad en la prestación de servicios médicos y educacionales. ▪ Obras públicas supramunicipales s/ participación de población local. ▪ .Incipientes problemas de inseguridad ▪ Concepción y gestionamiento del. Plan provincial de Inclusión Social.

Fuentes: Actas de reuniones de la Mesa Territorial de la Villa de Merlo, Curso de postgrado en Desarrollo Local –Villa de Merlo Año 2004, y Documento enviado al MTSS de la Nación, desde el Municipio de la Villa de Merlo

5 - Algunas propuestas

A partir de este primer diagnóstico enunciado se delinear algunas propuestas, las que están siendo debatidas actualmente en las reuniones de la Mesa Territorial:

En cuanto al modo de desarrollo: Procurar la generalización en la agenda pública local de la necesidad de consensuar una visión compartida sobre el futuro de la Villa,

trabajando en la construcción de un proyecto colectivo. Podría considerarse que las condiciones de posibilidad desde las dimensiones económica y social son altamente favorables, mientras sus mayores obstáculos estarían centrados en las dimensiones política y sistémica, donde debieran focalizar sus esfuerzos

En la articulación horizontal-vertical, en el contexto señalado, sus posibilidades pasan por consolidar sus relaciones en red con otros organismos municipales, como así también mejorar su articulación con el gobierno nacional y consolidar una mejor integración horizontal dentro del territorio, para posicionarse mejor en su relación con el gobierno provincial. La posibilidad de establecer convenios extranacionales, como el que está elaborando con el gobierno de Francia, se presenta como otra alternativa para el fortalecimiento de su situación institucional.

Específicamente en relación a la posibilidad de mejorar la situación del empleo y el trabajo, las dos apreciaciones anteriores si bien se orientan a la búsqueda de soluciones desde las causas, sus resultados no impactarán significativamente en el corto plazo. En lo inmediato las alternativas de mejoramiento de la situación del mercado de trabajo estarían pasando, desde la demanda por mejorar la performance de la estacionalidad de la actividad turística, procurar un mejor conocimiento de los nichos del mercado no satisfechos y desalentar la sobreoferta de algunos servicios más obvios de la actividad. Por el lado de la oferta, se debería trabajar para alcanzar un diagnóstico muy preciso de las necesidades de capacitación, especialmente entre la población desocupada, para mejorar sus condiciones de empleabilidad o de incorporar un conjunto de herramientas para la generación de sus propios emprendimientos personales

6 - Reflexiones Finales

Se considera que la localidad está en condiciones significativamente favorables para consolidar un proceso de desarrollo endógeno capaz de generar demanda de trabajo de calidad, pero que requiere de una intervención estratégica y planificada, dado que no es posible que surja espontáneamente, se requiere la participación decidida de los diferentes

actores sociales con visión y voluntad de trabajar en ese sentido y con un municipio abierto a las propuestas y con posibilidades de gestionar y orientar las alternativas que surjan.

Bibliografía

- **Albuquerque**, Francisco. “Cambio estructural, desarrollo económico local y reforma de la gestión pública”, en Desarrollo y Globalización- CLAEH. Uruguay Año1999.
- **Arocena**, José. “El Desarrollo Local. Un desafío contemporáneo”. Centro Latinoamericano de Economía Humana. Uruguay. Año 1995
- **Arroyo**, Daniel. Desarrollo local: Una respuesta a escala humana a la globalización 1a. edic. Buenos Aires www.bcn.cl/site/prontus/seriebiblio/ Págs. /20020805122224.html - 101k
- **Becerra**, María Evelyn, Hilda Violeta Monje. “Cómo Crecer: El Debate Pendiente “Congreso Nacional De Estudios Del Trabajo (ASET) Facultad de Ciencias Económicas Universidad de Buenos Aires Buenos Aires, 13 al 16 de Agosto de 2003
- **Coraggio**, José Luis “La promoción del desarrollo económico en las ciudades: el rol de los gobiernos municipales”. www.urbared.ungs.edu.ar/download/documentos/
- **Gallicchio**, Enrique “Desarrollo Económico Local y Empleo en Uruguay” en Territorio Local y Empleo. Experiencias en Chile y Uruguay. Ediciones Sur. Chile. Año 2003
- **Gutvay**, Mónica. “Hacia la construcción de indicadores”. Trabajo presentado en el encuentro regional de ASET. Salta 1999. En el marco del proyecto de investigación “El mercado laboral en la provincia de San Luis”
- **INDEC** – Censo 2001 - <http://www.indec.mecon.gov.ar/>
- “**El mercado Laboral en la Provincia de San Luis**” – Proico N° 59903. presentado a la Secretaría de Ciencia y Técnica Universidad Nacional de San Luis. Año 2005 <http://www.fices.unsl.edu.ar/~p-59903>

- **Marsiglia, Javier**, (Compilador) "Desarrollo local en la globalización." CLAEH. Centro Latinoamericano de Economía Humana. Uruguay. 1999.
- **Monje, Hilda, Becerra, M. y Renaudo**, "Universidad Nacional de San Luis y Desarrollo Local de la Villa De Merlo (San Luis- Argentina)"
- **Organización Mundial del Turismo**. "Introducción al Turismo" Madrid España Edición Año 1998
- **Proyecto de Investigación UNSL-P-59903** -El mercado laboral en la provincia de San Luis "Breve análisis de la situación económica, laboral y social de la provincia de San Luis. Plan Fénix. Universidad Nacional de Río Cuarto. Año 2003
- **Trocello María Gloria**. "La articulación entre régimen político y cultura política. El caso de la Provincia de San Luis" Revista Kairos N° 10 <http://www2.fices.unsl.edu.ar/~kairos/k10-01.htm>