

**VII CONGRESO NACIONAL ASET**  
“Nuevos escenarios en el mundo del trabajo: rupturas y continuidades”  
Buenos Aires, 10 al 12 de agosto de 2005

**TITULO:** "Indicadores laborales y percepciones sobre los mercados de trabajo desde un enfoque regional. Análisis de la situación ocupacional de los aglomerados urbanos de la región patagónica, 2001-2004".

**AUTORA:** María Rosa Cicciari ([mariarcicciari@hotmail.com](mailto:mariarcicciari@hotmail.com))

**PERTENENCIA INSTITUCIONAL:**

Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Caleta Olivia.  
Area de Estudios de Población y Mercados de Trabajo Regionales.  
Ruta Nac. Nro. 3, Acceso Norte S/N – Caleta Olivia – (9011) – Pcia. de Santa Cruz.

Aceptado para su exposición en:

GRUPO TEMÁTICO Nro. 9: Territorios y análisis regionales de los mercados laborales

COORDINADORAS: Aída Quintar ([aquintar@ungs.edu.ar](mailto:aquintar@ungs.edu.ar))  
Ana L. Suarez ([alsuarez@ungs.edu.ar](mailto:alsuarez@ungs.edu.ar))

**"INDICADORES LABORALES Y PERCEPCIONES SOBRE LOS MERCADOS DE TRABAJO DESDE UN ENFOQUE REGIONAL. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN OCUPACIONAL DE LOS AGLOMERADOS URBANOS DE LA REGIÓN PATAGÓNICA, 2001-2004"**\*

Por Lic. María Rosa Cicciari\*

## **Introducción**

En esta ponencia se presenta **una perspectiva analítica de diagnóstico** sobre la situación ocupacional de los principales centros urbanos de la región patagónica desde **un enfoque regional**, a partir del uso de la información estadística producida por la Encuesta Permanente de Hogares (INDeC) para los aglomerados urbanos de Comodoro Rivadavia-Rada Tilly (Chubut), Neuquén-Plottier (Neuquén), Río Gallegos (Santa Cruz) y Ushuaia-Río Grande (Tierra del Fuego).

La descripción de **la dinámica de los mercados de trabajo de los aglomerados urbanos que conforman la Región Patagónica** entre los años 2000 y 2004, con particular énfasis en los impactos posteriores a la crisis de fines de 2001, será la base a partir de la cual observar comparativamente los patrones de comportamiento laborales existentes en la región. En este contexto, presentaré algunos aportes al debate académico en torno a **las modificaciones metodológicas referidas a la medición de los procesos sociales vinculados al mercado de trabajo** –orientadas hacia la revalorización de una mirada de alcance regional- que han sido introducidas desde las propias instituciones estatales dedicadas a la producción de conocimiento científico sobre la realidad económica y social del país y la región.

En este sentido y teniendo en cuenta que la estructura económica y productiva regional ha estado históricamente organizada en base a diversas monoactividades rectoras de la dinámica ocupacional de sus principales ciudades y áreas de influencia, el análisis

---

\* Esta ponencia ha sido elaborada en el marco del Proyecto de Investigación "*La Patagonia Austral y el Mercado Laboral en un contexto de transformación económica. Entre la profundización del modelo rentístico y las perspectivas de diversificación económica*" (UNPA-UARG), dirigido por el Lic. Agustín Salvia.

\* Lic. en Sociología (UBA). Candidata a magíster en Antropología Social (Univ. De Misiones). Docente-Investigadora de la Unidad Académica Caleta Olivia, Universidad Nacional de la Patagonia Austral. Integrante del Area de Estudios Estudios Antropológicos para el Desarrollo Patagónico (UNPA). E-mail: [mariarcicciari@hotmail.com](mailto:mariarcicciari@hotmail.com).

propuesto contribuirá a brindar elementos conceptuales para pensar acerca de la **constitución de una región socio-laboral articulada en términos de su estructura productiva y socio-económica.**

### **1- Caracterizando el contexto socioeconómico nacional y regional**

Durante casi 25 años, nuestra sociedad ha atravesado una y otra vez ciclos de extrema inestabilidad, vulnerando tanto sus condiciones de reproducción social como sus capacidades de desarrollo e integración nacional, a partir de la generación en forma recursiva desorden fiscal, hiperinflación, crisis de la deuda, corrupción, vaciamiento del Estado, desequilibrios regionales, problemas de desocupación, máxima pobreza y desigualdad social. Así, la **crisis social** que atravesamos se define por la imposibilidad institucional de poner en marcha un programa de amplio consenso social, con capacidad para superar el atraso económico, la dependencia cultural y la desintegración social, en acuerdo con los cambios productivos y tecnológicos producidos en el orden mundial.

Actualmente el país se encuentra tratando de salir de la más grave crisis de su historia contemporánea. Este intento de reactivación económica, redefinición política y reconstrucción de la esperanza social, contiene en su interior al menos dos procesos, que si bien están relacionados no se implican. Por un lado, un proceso de crisis expresado en el estancamiento económico, el desplome del modelo de convertibilidad y la caída del gobierno de la Alianza, cuyo punto de inflexión se reconoce en el verano de 2002, teniendo lugar a partir de ese momento un retroceso del bloque neoliberal. La reactivación económica iniciada en 2004, la relativa estabilidad social y el fracaso político del menemismo constituyen aspectos claves de esta transición. Por otro lado, se evidencia una crisis que remite a condiciones económicas, políticas y culturales mucho más profundas y de más largo aliento, cuya necesaria redefinición carece todavía de protagonismo social. Así, estamos frente a **un proceso de transición caracterizado por su dualidad**, en donde la demanda de una redistribución progresiva de la riqueza –a nivel de los hogares y de las regiones- no se realiza en ausencia de un tejido social que lo exija y garantice como regla política y cultural de convivencia institucional.

En la coyuntura política nacional, el Estado aparece en un reposicionamiento de su rol, orientado hacia el desarrollo y con esquemas de acción que recuperan un perfil de corte neokeynesiano. El mismo tipo de estrategia se despliega desde los gobiernos provinciales y locales, asistidos –en el caso evidente de Chubut y Santa Cruz, por la percepción de un importante nivel de regalías petroleras y gasíferas derivadas de un ciclo expansivo en las actividades extractivas regionales que otorgan a los Estados Provinciales una inédita capacidad de acción<sup>1</sup>. Este escenario se liga a la incipiente recuperación económica nacional enmarcada en un contexto internacional que durante los últimos años ha favorecido el esquema agro-exportador del país, y ha contribuido a la mejora en el funcionamiento del mercado interno, con consecuencias positivas en muchos indicadores sociales.

Pero en sintonía con la lógica de los últimos años, el Estado sigue desempeñando un fuerte rol de contención social, habiendo recuperado en cierta forma parte del lugar histórico que ocupó en el poblamiento y sostenimiento de las actividades económicas de la región patagónica; pero sus diversos sectores políticos y sociales no han podido aún imaginar y mucho menos propiciar escenarios que promuevan el desarrollo endógeno autosostenido con la constitución de actores regionales y locales fuertes, con capacidad para consolidar en el mediano plazo esquemas alternativos para el desarrollo regional. El tránsito de una economía rentística subordinada a la extracción de recursos primarios exportables a otra vinculada con la generación de valor agregado y con la consolidación de encadenamientos productivos sostenidos desde la propia región, supone aún mayor tiempo y esfuerzo institucional y social para su logro.

## 2. Aproximaciones a una mirada regional en la Patagonia

Presentaré aquí un breve recorrido acerca de lo que entendemos por **región socio-laboral**<sup>2</sup>. Para ello, se han recuperado diversas aproximaciones teóricas en la temática:

---

<sup>1</sup> Cfr. AA.VV; Observatorio Patagónico. Estudios sobre Trabajo y Desarrollo; Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Caleta Olivia, Año 5, Nro, 5, Junio de 2005, pag. 5.

<sup>2</sup> Para un mayor detalle cfr. Cicciari, María Rosa; *“Globalización y reestructuración en el sector petrolero y su impacto sobre la estructura social del trabajo en la Cuenca del Golfo San Jorge”*; Informe Final Beca Interna de Iniciación en Investigación, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas – CONICET, Caleta Olivia, Inédito, Noviembre de 1999, pags. 5 a 9.

el reconocimiento de **configuraciones regionales**<sup>3</sup> a partir de áreas geográficas; la consideración de **la espacialidad social**<sup>4</sup> a partir de la identificación de los procesos sociales de interrelación; la articulación de las concepciones geográfica, económica y social en la definición de **subregión**<sup>5</sup>, así como la noción de **mercado regional**<sup>6</sup> desde una concepción económica. Por último, la articulación de estas dos últimas perspectivas permite considerar que el desarrollo de una región es resultante de la superposición de procesos externos de expansión y acumulación de capital y procesos endógenos de creación y materialización de potencialidades existentes a partir de la capacidad de acción de **la matriz social regional**<sup>7</sup>.

En base a las características geográficas, económicas y sociales que otorgan cierta uniformidad a la estructura sociodemográfica de la región patagónica, así como las características de su dinámica productiva y los efectos expansivos de sus principales núcleos poblacionales hacia el interior del territorio, es posible considerar **la existencia de diversas subregiones dentro del espacio geográfico patagónico**. Los diversos centros urbanos analizados han constituido históricamente un mercado regional

---

<sup>3</sup> Entendiendo por tal a **la identificación de un área geográfica** con una estructura socioeconómica definida a partir de las actividades económicas predominantes, que presenta un alto grado de homogeneidad respecto a un conjunto de condiciones asociadas -físicas, naturales y sociales-, manteniendo un tipo de relaciones internas y externas. Cfr. Álvarez y Lezama, Francisco; Diversas definiciones de región; México; Instituto Panamericano de Geografía e Historia; 1967. Págs. 3-14.

<sup>4</sup> Entendiendo por tal a la consideración de los procesos de socialización en carácter amplio, referenciados por tal a la adscripción de múltiples valores -además de las premisas del desarrollo económico. En este sentido, autores que consideran a las regiones como ámbitos territoriales de relaciones sociales, plantean que lo espacial es una condición de existencia de dichas relaciones, entendiendo que **la espacialidad social** está referida a la constitución espacial de los sujetos y los soportes físicos, planteándose una articulación entre sociedad y naturaleza, sobredeterminada por los procesos sociales. Cfr. Pérez, Pedro; La población y el estudio de lo urbano-regional en América Latina; México, PISPAL/El Colegio de México; 1986; Pág. 70-87.

<sup>5</sup> Una **“subregión”** existe a partir de la relación establecida entre una ciudad cabecera y el entorno sobre el cual proyecta su influencia. Generalmente, la ciudad más importante actúa como polo que tiende a establecer vínculos de interacción con el conjunto de localidades más pequeñas aledañas, proveyendo servicios, canalizando la circulación económica u ofertando posibilidades de inserción laboral. Cfr. Cuevas Acevedo, Huberto; Patagonia. Panorama dinámico de la geografía regional. GAEA Sociedad Argentina de Estudios Geográficos, Buenos Aires, 1981, Pág. 58.

<sup>6</sup> Entendido como espacio en donde se observa la primacía de una lógica de la competencia y de la racionalidad económica, constituyendo un espacio restringido de acción, cuya viabilidad sólo es posible en términos de esta lógica y donde sólo se reconoce la interacción de los actores económicos.

<sup>7</sup> Uribe Echevarría, Francisco; “Desarrollo regional en los años noventa”, en Alburquerque Llorens, F.; de Mattos, C. y otros; Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales; Buenos Aires; Grupo Editor Latinoamericano; 1990; Pág.25-54.

altamente especializado, algunos de ellos con carácter de enclave<sup>8</sup>; por otra parte, su estructura económico-ocupacional ha presentado un alto grado de división del trabajo social, siendo predominante la relación capital-trabajo asalariado hasta mediados de los '80, con un alto peso de los asalariados del sector público<sup>9</sup>. Es en esta estructura regional, con fuerte desarrollo de actividades de capital intensivo, gran concentración de trabajadores asalariados y fuerte dependencia hacia una empresa o actividad en crisis o reestructuración sectorial, donde el impacto socio-ocupacional de la crisis y la reestructuración de los años '90 se manifiesta con mayor gravedad<sup>10</sup>.

En el marco de este desarrollo conceptual, es posible delinear a partir de las características de los principales aglomerados urbanos de la región patagónica **un perfil de dinámicas ocupacionales** que permita la identificación de **una matriz en común** en el ámbito patagónico?

### **3- La Patagonia en relación al resto de las regiones estadísticas del país.**

A partir de la implementación del relevamiento de la EPH bajo la modalidad continua en el año 2003, la información estadística referida a las características sociodemográficas y ocupacionales de los aglomerados urbanos relevados se presenta en forma agregada en las denominadas regiones estadísticas<sup>11</sup>. En nuestro caso, la

---

<sup>8</sup> Se entiende por tal a un espacio económico-social relativamente aislado en lo geográfico aunque interconectado a la economía nacional mediante la presencia del Estado, en su papel de impulsor del desarrollo de un área productiva estratégica y de garante de la integración territorial. A estos aspectos deben agregarse la no diversificación productiva del sistema económico y la significativa composición migratoria de su estructura poblacional. Esta situación se ha traducido en la segmentación de los procesos productivos, de las unidades económicas y de los perfiles ocupacionales; así como también el establecimiento de relaciones sociales particulares en su interior y en relación a los centros de decisión económica y política las cuales se caracterizan por la estrecha dependencia existente entre la formación social y la unidad productiva. Cfr. Zapata, Francisco; Los mineros de Chuquicamata: productores o proletarios?. Centro de Estudios Sociológicos, Cuaderno Nro. 13, El Colegio de México, 1979, Pág.. 15.

<sup>9</sup> Cfr. Salvia, Agustín y Oliva, Miguel; "Reestructuración económico-social y evolución del mercado de trabajo en la provincia de Santa Cruz", IDEP-ATE, Buenos Aires, 1992.

<sup>10</sup> Cfr. Salvia, Agustín y Panaia, Marta; La Patagonia Privatizada; Buenos Aires, CEA-UBA-CBC-UNPA, 1997 y Salvia, Agustín y Muñoz, Christian, "Yacimientos Carboníferos Fiscales: Análisis histórico y económico de la evolución de una empresa pública de combustibles. Una empresa pública y una comunidad en la mira de los planes de ajuste". Buenos Aires, IDEP – Instituto de Estudios sobre Participación y Estado, 1991.

<sup>11</sup> Definidas por el INDeC a partir del criterio de área geográfica. Cfr. INDEC, Mercados de Trabajo: principales indicadores. Resultados trimestrales del 4º trimestre de 2004 y Resultados semestrales del 2º semestre de 2004. Información de Prensa, Buenos Aires, Marzo de 2005, pag. 24.

**región estadística Patagónica** está integrada por los aglomerados urbanos de Comodoro Rivadavia-Rada Tilly (Chubut), Neuquén-Plottier (Neuquén), Río Gallegos (Santa Cruz) y Ushuaia-Río Grande (Tierra del Fuego)<sup>12</sup>.

Otra de las innovaciones introducidas por la nueva EPH tiene relación con la difusión pública de la información estadística producida. Tanto para el Total de los Aglomerados, como para las Regiones Estadísticas y los Aglomerados urbanos de más de 500.000 habitantes, la misma tiene una periodicidad de cuatro (4) veces al año<sup>13</sup>; mientras que en el caso de los aglomerados urbanos con menos de 500.000 habitantes<sup>14</sup>, se mantiene el anterior criterio de difusión de dos veces al año.

A partir de estas modificaciones en la estructura de producción indicadores sociales del mercado de trabajo para el relevamiento de las características sociodemográficas y socioeconómicas de la población, podemos establecer algunas caracterizaciones correspondientes a la **Región Estadística Patagónica**.

En primer lugar, podemos hacer mención a **la magnitud de la población de referencia que reside en el área cubierta por la EPH en la región** y establecer la relación existente con el conjunto nacional, tal como se presenta en la Tabla Nro. 1.

**Tabla 1:  
Población de referencia del área cubierta por EPH.**

<sup>12</sup> Cabe aclarar que desde el año 2002 se han incorporado al relevamiento de EPH los aglomerados patagónicos correspondientes a Trelew-Rawson y Viedma-Carmen de Patagones. Sin embargo en estos aglomerados urbanos se sigue aplicando la modalidad de EPH puntual, razón por la cual los mismos no integran la Región Estadística Patagónica. Por otra parte, la EPH puntual continua con el relevamiento del aglomerado urbano-rural del Alto Valle del Río Negro, que tampoco forma parte de la nueva región estadística.

<sup>13</sup> De este modo, la Región Patagónica presenta los principales indicadores sociales vinculados a su mercado de trabajo (en valores agregados de los aglomerados urbanos que la componen) con una frecuencia trimestral (en junio, datos del 1° trimestre; en septiembre, datos del 2° trimestre; en diciembre, los datos del 3° trimestre; en marzo, los datos del 4° trimestre), siendo esta situación importante a la hora de la difusión pública de los referidos indicadores y su uso en el caso de la toma de decisiones en las distintas esferas de gestión de políticas públicas y privadas al respecto.

<sup>14</sup> Es el caso de los aglomerados urbanos que conforman la región patagónica. De este modo, para los aglomerados patagónicos no hay diferencia en cuanto a la presentación de los datos estadísticos relevados en tanto se hace con frecuencia semestral (en septiembre los datos del 1° semestre y en marzo los datos del 2° semestre) con la modalidad de EPH continua, al igual que con la modalidad de EPH puntual.

**Total de los 28 aglomerados urbanos, por regiones estadísticas.  
2° Semestre de 2004, en miles de habitantes.**

Area Geográfica	Población				
	Total	Económicamente Activa	Ocupada	Desocupada	Subocupada
Total 28 aglomerados	23.402	10.777	9.415	1.362	1.590
Ciudad de Buenos Aires (a)	2.860	1.509	1.378	131	186
Partidos del GBA (a)	9.764	4.611	3.912	699	813
Regiones					
- Patagónica	571	249	232	17	14
- Cuyo	1.483	632	579	53	84
- Noreste	1.183	440	404	36	54
- Noroeste	2.268	958	831	127	136
- Pampeana	5.273	2.378	2.079	299	303

Notas: (a) Ambas conforman la región estadística Gran Buenos Aires.

Fuente: Elaboración propia en base a Indec, Información de Prensa Resultados 2° Sem.2004, pag.15.

Puede señalarse así que (en valores porcentuales), el Total de la población de referencia residente en la Región Patagónica representa:

- el **2,44%** del Total de Población relevada por la EPH continua.
- el **2,31%** del Total de Población Económicamente Activa
- el **2,46%** del Total de la Población Ocupada
- el **1,25%** del Total de la Población Desocupada
- el **0,88%** del Total de la Población Subocupada.

En segundo lugar, el relevamiento continuo de la EPH nos permite describir **la composición poblacional interna de la región**, a partir de la distinción de los aportes poblacionales de cada uno de los aglomerados urbanos que la conforman. Las Tablas Nro. 2 y 2 bis (Ver Anexo) aportan esa información, señalando que:

- En términos de **población general**, el aglomerado urbano con mayor peso relativo en el conjunto regional es Neuquén-Plottier, representando el 42.6% de la población total, seguido por Comodoro Rivadavia-Rada Tilly, con el 24.3%, Ushuaia-Río Grande, con el 18.7% y por último, Río Gallegos, con el 14.4%.
- En relación a la **población económicamente activa** y a la **población ocupada**, se mantiene la misma distribución
- Pero en relación a la **población desocupada**, vemos que si bien la distribución presenta el mismo peso relativo, las magnitudes varían significativamente: Neuquén-Plottier presenta el 38.9% de la población desocupada de la región, le

siguen Comodoro Rivadavia-Rada Tilly y Ushuaia-Río Grande, ambas con el 27.8% y por último, Río Gallegos, con el 5.5% del total.

**Tabla 2:**  
**Población de referencia del área cubierta por EPH.**  
**Región Patagónica y Aglomerados Urbanos relevados.**  
**2° Semestre de 2004, en porcentajes.**

Región Patagónica	Población				
	Total	Económicamente Activa	Ocupada	Desocupada	Subocupada
Total	100	100	100	100	100
Comodoro Rivadavia-Rada Tilly	24.3	24.1	24.0	27.8	28.6
Neuquén-Plottier	42.6	42.6	42.9	38.9	35.7
Río Gallegos	14.4	13.7	14.2	5.5	7.1
Ushuaia-Río Grande	18.7	19.6	18.9	27.8	28.6

Fuente: Elaboración propia en base a Indec, Información de Prensa 2° Semestre 2004, pag. 15.

En tercer lugar, si observamos la evolución comparativa<sup>15</sup> de **los principales indicadores sociocupacionales de la Región Patagónica** en relación al resto de las regiones del país, de acuerdo a Tablas Nro. 3.1. a 3.5 (Ver Anexo) podemos señalar que:

- A nivel del Total de 28 Aglomerados, la **Tasa de Actividad** presenta una muy leve disminución, en valores alrededor del 45%; mientras que en la Región Patagónica, además de observarse valores en torno al 42-43%<sup>16</sup>, su evolución es ascendente, con una variación positiva de más de 1 puntos porcentuales.
- A nivel del Total de 28 Aglomerados, la **Tasa de Empleo** presenta un incremento interesante de 4 puntos porcentuales entre 2003-2004, con valores entre el 36 y el 40%. La Región Patagónica presenta una evolución similar, tanto en la tendencia como en las magnitudes<sup>17</sup>.
- En cuanto a la **Tasa de Desocupación Abierta** se observa a nivel del Total de 28 Aglomerados un importante descenso de 7 puntos porcentuales (entre el 19.1 y el 12.6% entre el 2003 y el 2004 respectivamente) mientras que en la Región Patagónica se observa la misma tendencia descendente, con una disminución de

<sup>15</sup> Por razones de comparabilidad, sólo se incluyen los períodos de relevamiento correspondientes a los años 2003 y 2004, en los cuales se ha aplicado la EPH bajo la modalidad continua.

<sup>16</sup> Si bien en el conjunto nacional, es una de las regiones que presenta menor Tasa de Actividad (en 1° lugar, Noreste, con el 35-37%, en 2° lugar, Noroeste, con el 41-42% y en 3° lugar, Patagonia, con el 42-43%, las razones que dan explicación a estas magnitudes reducidas responden son de diversa índole.

<sup>17</sup> Aunque cabe señalar que del total de ocho Áreas Geográficas, Patagonia ocupa el 4° lugar entre las que presentan Tasas de Empleo más reducidas (Noreste, Noroeste, Cuyo y Patagonia).

5 puntos porcentuales, pero es significativo que se trata de **la Región que presenta la menor magnitud de esta tasa en el conjunto nacional, entre el 11.2 y el 6.8%**, tal como se puede apreciar en el Gráfico 1.

- Respecto a la **Tasa de Subocupación Demandante**, se observa en el conjunto nacional una disminución de casi 2 puntos porcentuales (entre el 11.9 y el 10.1%); la región patagónica presenta la misma tendencia pero en magnitudes mucho menores (entre el 5.7 y 3.6% respectivamente), siendo también la región que presenta las magnitudes más bajas en este indicador.
- En cuanto a la **Tasa de Subocupación No Demandante**, la tendencia a nivel nacional es descendente en 1.5 puntos porcentuales, observándose en la región patagónica el mismo comportamiento, siendo muy leve la disminución dados los reducidos valores que presenta el indicador (entre 2.3 y 1.9%).

Por último, se presentará la evolución de dichos indicadores sociocupacionales teniendo en cuenta a **la Región Patagónica en relación con cada uno de los aglomerados urbanos** que la componen, de acuerdo a la Tabla Nro. 4. Allí podemos observar que:

- en general, los indicadores de la Región que se presentan como **valores agregados** incorporan las diversas dinámicas ocupacionales correspondientes a cada aglomerado en particular<sup>18</sup>. Así por ejemplo, la Tasa de Desocupación de la Región que es de 8.6% en el 2° Sem. 2003 y de 8.1% en el 2° Sem. 2004 se expresa en magnitudes superiores a los 2 dígitos en el primer período considerado en Comodoro Rivadavia (12.7%), así como en magnitudes muy reducidas, como el 1.9% de Río Gallegos en ambos períodos.
- A su vez, **las tendencias observadas a nivel regional** no presentan en todos los casos la misma dirección en cada aglomerado urbano por separado. Incrementos y disminuciones a nivel regional no se corresponden con lo que ocurre en cada caso particular. Así por ejemplo, la Tasa de Actividad a nivel regional presenta un incremento de casi 2.5 puntos porcentuales, mientras que en Comodoro Rivadavia se mantiene estable; o la Tasa de Desocupación, que a nivel regional

<sup>18</sup> Cfr. Documentos “Encuesta Permanente de Hogares: cambios metodológicos” y “La nueva Encuesta Permanente de Hogares de Argentina” en página Web del INDEC: [www.indec.mecon.gov.ar](http://www.indec.mecon.gov.ar).

presenta un descenso casi 2 puntos porcentuales (de 8.6% a 6.8%), mientras que en el aglomerado Ushuaia-Río Grande se observa una muy leve tendencia a su incremento (de 9.5 a 9.9%).

**TABLA NRO. 4**

**Principales indicadores sociocupacionales de la Región Patagónica y sus Aglomerados Urbanos. Años 2003- 2004, Segundo Semestre.**

Periodo de Relevamiento	2do. Semestre 2003					2do. Semestre 2004				
Area Geográfica / Aglomerado Urbano	REGION PATAGONICA	Comodoro Rivadavia-Rada Tilly	Neuquén-Plottier	Río Gallegos	Ushuaia-Río Grande	REGION PATAGONICA	Comodoro Rivadavia-Rada Tilly	Neuquén-Plottier	Río Gallegos	Ushuaia-Río Grande
Tasa de Actividad	41.3	43.4	41.8	38.4	39.4	43.6	43.3	43.9	40.7	45.2
Tasa de Empleo	37.7	37.9	38.5	37.6	35.6	40.6	39.8	41.2	39.9	40.7
Tasa de Desocupación	8.6	12.7	7.9	1.9	9.5	6.8	8.1	6.2	1.9	9.9
Tasa de Subocupación Demandante	3.7	3.9	3.0	5.2	4.2	3.6	4.4	2.9	2.6	4.8
Tasa de Subocupación No Demandante	1.3	1.6	1.2	0.6	1.7	1.9	2.4	1.4	0.5	3.5

Fuente: Elaboración propia en base a datos INDeC, Información de Prensa, Resultados 2º Semestre 2003, pags.17,18,19, 21 y 22 y 2º Semestre 2004, pag. 16.

Cabe aclarar que en relación a los valores de **la Tasa de Actividad** a nivel regional, se puede argumentar que, a partir de la conformación histórica de los mercados de trabajo de la región, esta se ha caracterizado por magnitudes que nunca han sido elevadas<sup>19</sup>. Este indicador presenta valores bastante similares en los aglomerados analizados, siendo el mayor el correspondiente a Ushuaia-Río Grande (aglomerado que presenta un perfil más asociado con la actividad productiva industrial privada), mientras que los valores intermedios se encuentran en Comodoro Rivadavia-Rada Tilly y Neuquén-Plottier y los valores más reducidos en Río Gallegos (aglomerado que presenta un perfil asociado a la ocupación a partir de las esferas de la administración pública).

Por otra parte, **la Tasa de Empleo** a nivel regional, presenta valores en concordancia con el anterior indicador se puede señalar que su valor más alto se registra en Neuquén-Plottier, seguido muy de cerca por Ushuaia-Río Grande y Comodoro Rivadavia- Rada Tilly, para presentar los valores más reducidos en el caso de Río Gallegos (cuya tasa de empleo es inferior al 40% en el período analizado).

#### **4- La dinámica ocupacional de los aglomerados urbanos de la región patagónica.**

Para apropiarnos con un nivel de mayor profundidad analítica esta diferenciación entre la región y las diversas subregiones con características en común en su dinámica socio-laboral que la componen, presentaré aquí un análisis más detallado de los principales indicadores sociocupacionales, ahora teniendo en cuenta cada uno de los aglomerados urbanos que conforman la Región Patagónica, describiendo su evolución entre los años 2000 y 2004, teniendo en cuenta los valores indicados en la Onda Octubre (EPH puntual) y en el Segundo Semestre (EPH continua).

---

<sup>19</sup> Teniendo en cuenta que se ha tratado de una estructura económica fuertemente dependiente de actividades primarias monoproduktivas y de carácter extractivo orientadas a la generación de puestos de trabajo de carácter calificado o no, correspondientes a trabajadores asalariados varones en edades centrales y con remuneración elevada de acuerdo a los diferenciales por zona desfavorable, desarraigo, etc; de suficiente alcance para el bienestar económico de los individuos y/o sus grupos familiares radicados en la zona. Cfr. Salvia, Agustín “*Sectores que ganan, sociedades que pierden*” en La Patagonia de los noventa; Buenos Aires, Edit. La Colmena -UNPA, 1999.

En primer lugar, describiré el aglomerado urbano **Comodoro Rivadavia-Rada Tilly**, teniendo en cuenta su desarrollo histórico como centro petrolero y su importancia económico-social como principal centro urbano de la dinámica sociodemográfica y ocupacional de la Cuenca Petrolera del Golfo San Jorge<sup>20</sup>; siendo representativo de las alternativas laborales generadas a partir de la actividad hidrocarburífera<sup>21</sup>.

Podemos observar en la Tabla 5, la siguiente dinámica ocupacional:

- un **aumento constante de la tasa de actividad** a partir de Octubre 2001, momento previo a la crisis, en valores ascendentes entre el 39% y el 43%.
- Un **aumento constante de la tasa de empleo** a partir de Octubre 2001, en valores constantes y ascendentes entre el 33.6% y el 39.8%. El incremento del empleo es importante, en casi 7 puntos porcentuales en el lapso 2001-2004.
- La **tasa de desempleo** presenta un incremento inicial entre Octubre 2001 y la primera mitad del año 2003 (del 14.1% al 15.5%), para luego descender en forma constante hasta el final del período (del 15.5% al 8.1). Esta disminución es constante y presenta una variación en menos de casi 7 puntos porcentuales entre el 2003 y el 2004.
- Las **tasas de subocupación demandante y no demandante** presentan una evolución ascendente al inicio del período analizado, para luego descender en forma constante entre Octubre de 2002 y el Segundo Semestre de 2004.

---

<sup>20</sup> La Cuenca hidrocarburífera del Golfo San Jorge se extiende entre los paralelos 43° y 47° de latitud sur, abarcando la zona sur de la provincia de Chubut, la zona norte de la provincia de Santa Cruz y gran parte de la plataforma continental del Golfo San Jorge en el océano Atlántico. Sus principales centros urbanos son: Comodoro Rivadavia y Sarmiento (sur de la provincia de Chubut), Caleta Olivia, Pico Truncado y Las Heras (norte de la provincia de Santa Cruz). La dinámica ocupacional de todos estos centros urbanos está fuertemente asociada al desarrollo de la actividad hidrocarburífera (exploración y explotación de petróleo y gas) Cfr. Cuevas Acevedo, Huberto; Patagonia. Panorama dinámico de la geografía regional. GAEA Sociedad Argentina de Estudios Geográficos, Buenos Aires, 1981, Pág. 58 y Ciccari, M.R. "Caracterización de la dinámica económica de la Cuenca del Golfo San Jorge en los años '90" en Salvia, A. y Panaia, M. (comps.) La Patagonia privatizada; Bs. As., CEA-UBA-UNPA, 1997, Pág. 216.

<sup>21</sup> En este sentido, se puede señalar que *"...tomando como marco su desarrollo poblacional, puede considerarse a esta localidad como referente regional de las tendencias observables en el perfil socioocupacional que van adquiriendo las otras localidades de la Cuenca, en el marco del proceso de reestructuración productiva que las afecta en la actualidad"*. Cfr. Área de Estudios de Población y Mercados de Trabajo Regionales; Estudio demográfico de la población urbana de la Cuenca del Golfo San Jorge; UNPA-UACO, Mimeo, Abril 1998. Pág. 3.

**Tabla 5:**  
**Evolución indicadores sociocupacionales.**  
**Comodoro Rivadavia – Rada Tilly, años 2000 a 2004.**

Aglomerado	COMODORO RIVADAVIA –RADA TILLY						
	Oct. 2000	Oct. 2001	Oct. 2002	1er Sem. 2003	2do. Sem. 2003	1er. Sem. 2004	2do. Sem. 2004
<b>Onda / Período de Relevamiento</b>							
<b>Actividad</b>	40.1	39.2	39.9	42.4	43.4	42.4	43.3
<b>Empleo</b>	34.8	33.6	34.2	35.8	37.9	38.6	39.8
<b>Desocupación</b>	13.3	14.1	14.2	15.5	12.7	8.9	8.1
<b>Subocupación Demandante</b>	9.3	7.6	7.2	4.6	3.9	4.1	4.4
<b>Subocupación No Demandante</b>	3.8	2.9	4.6	2.7	1.6	1.8	2.4

Fuente: Elaboración propia en base a EPH Indec.

Se observa así **un escenario sociocupacional de dinamismo positivo**, a partir de la reactivación de la actividad petrolera en el período analizado (dado que se ha producido a partir del año 2000 un corrimiento de las actividades de exploración y explotación hacia los yacimientos ubicados en el Oeste de la Cuenca –Sarmiento, Cerro Dragón., Las Heras, Los Perales). Esta reactivación de la principal actividad productiva del aglomerado urbano ha tenido su repercusión positiva también en otras actividades productivas asociadas, tales como la prestación de servicios hacia las empresas petroleras y la construcción urbana y en los yacimientos. Asimismo, la dinámica ocupacional da cuenta de un incremento del circulante en la ciudad y áreas de influencia que repercute en el comercio local. Por otro lado, desde mediados de 2003 y en el transcurso del año 2004 se han producido en la localidad y en la región algunos

reclamos salariales vinculados a la actividad petrolera por parte de las agrupaciones sindicales del sector, hecho que puede ser considerado un indicador más de la reactivación productiva del sector.

En segundo lugar, se presenta la evolución del aglomerado urbano **Neuquén-Plottier**, describiendo las características de la dinámica ocupacional de otro espacio geográfico afectado por el proceso de privatización de la empresa estatal YPF a comienzos de la década del '90<sup>22</sup>, particularmente, la Cuenca Neuquina. En la Tabla 6 podemos observar la evolución de sus principales indicadores ocupacionales:

- la **Tasa de Actividad** presenta un descenso en los años 2002 y 2003, producto del impacto de la crisis, que recién registra una recuperación en el año 2004.
- la **Tasa de Empleo** presenta el mismo comportamiento, desciende en 2002 y se recupera a partir de 2003, con un incremento de casi 6 puntos porcentuales.
- la **Tasa de Desempleo**, en concordancia con el anterior indicador, presenta un incremento en los años 2002 y 2003, para registrar un descenso sostenido a partir de 2003, reduciendo sus valores a un tercio (de 18.0 a 6.2%).
- Por su parte, las **Tasas de Subocupación demandante y no demandante**, se mantienen estables hasta 2002 y luego presentan un sostenido descenso, registrándose una disminución en sus valores en un tercio entre ambos períodos.

**Tabla 6:**  
**Evolución indicadores sociocupacionales, Neuquén- Plottier, años 2000 a 2004.**

AGLOMERADO	NEUQUEN-PLOTTIER						
	Oct. 2000	Oct. 2001	Oct. 2002	1er Sem. 2003	2do. Sem. 2003	1er. Sem. 2004	2do. Sem. 2004
<b>Actividad</b>	43.0	43.6	42.9	43.6	41.8	44.1	43.9

<sup>22</sup> Los principales centros urbanos de dicha cuenca petrolera son Cutral-Có y Plaza Huincul, donde en el año 1996 se realizaron los primeros cortes de ruta como medidas de protesta social ante las dificultades de inserción laboral de la población antes ocupada en la actividad petrolera. En estas ciudades no se efectúan relevamientos de la EPH; sin embargo aunque los datos relevados en el aglomerado urbano Neuquén-Plottier no proporcionan un cabal reflejo de la dinámica ocupacional de la Cuenca Neuquina, sí dan cuenta en forma indirecta del impacto de la dinámica de la actividad petrolera en el principal centro administrativo y de servicios de la provincia de Neuquén, que a su vez es la principal ciudad patagónica, contando con una población actual que supera los 300.000 habitantes.

<b>Empleo</b>	37.0	36.3	35.2	39.2	38.5	39.8	41.2
<b>Desocupación</b>	14.0	16.7	18.0	9.9	7.9	9.6	6.2
<b>Subocupación Demandante</b>	9.6	10.1	9.1	7.1	3.0	4.7	2.9
<b>Subocupación No Demandante</b>	4.6	4.8	4.8	1.7	1.2	3.2	1.4

Fuente: Elaboración propia en base a EPH Indec.

De este modo, estamos nuevamente en presencia de **un escenario laboral de dinamismo positivo** dado que los indicadores sociocupacionales dan cuenta en forma acabada del cimbronazo que la crisis de verano de 2002 tuvo sobre la dinámica ocupacional y de cómo ha habido una recuperación a partir de fines del 2003 y el durante el 2004. Dicha recuperación puede ser asociada en parte a la reactivación de la actividad petrolera y, en mayor medida para el aglomerado urbano analizado, al impacto positivo de las políticas económicas que han favorecido las economías vinculadas a la agro-exportación<sup>23</sup> de productos primarios.

En relación al aglomerado urbano **Río Gallegos**, se observa la siguiente dinámica ocupacional, a partir de los datos presentados en la Tabla 7:

- Descenso de la **Tasa de Actividad** en Octubre 2002, permaneciendo estable hasta el Segundo Semestre de 2003 y registro de recuperación en el año 2004.
- La **Tasa de Empleo** presenta una evolución similar, registrándose un descenso de 2 puntos porcentuales en 2002, manteniéndose durante 2003 y recién recuperándose en el 2004, al alcanzar el mismo nivel que en Octubre 2001.
- En cuanto a la **Tasa de Desempleo**, se observa un leve incremento en el año 2002 y luego un descenso que se inicia en el 2003 y continua en el 2004.
- La **Tasa de Subocupación Demandante** presenta un incremento en los años 2002 y 2003, en relación a la evolución del desempleo en el mismo período.

**Tabla 7:**  
**Evolución indicadores sociocupacionales, Río Gallegos, años 2000 a 2004.**

--	--

<sup>23</sup> En el caso de Neuquén, es muy importante la economía frutihortícola (manzanas y peras) del Alto Valle de los ríos Nuequén y Limay.

Agglomerado	RIO GALLEGOS						
	Oct. 2000	Oct. 2001	Oct. 2002	1er Sem. 2003	2do. Sem. 2003	1er Sem. 2004	2do. Sem. 2004
<b>Onda / Período de Relevamiento</b>							
<b>Actividad</b>	39.4	40.2	38.9	38.2	38.4	40.8	40.7
<b>Empleo</b>	38.6	39.2	37.7	37.9	37.6	39.9	39.9
<b>Desocupación</b>	1.9	2.5	3.0	0.7	1.9	2.2	1.9
<b>Subocupación Demandante</b>	4.0	3.5	3.0	3.3	5.2	4.0	2.6
<b>Subocupación No Demandante</b>	2.7	2.6	2.6	2.1	0.6	.04	1.4

Fuente: Elaboración propia en base a EPH Indec.

El escenario presentado puede ser considerado como **un caso atípico** en el conjunto de aglomerados urbanos de la región patagónica. En primer lugar, por presentar valores que están muy por debajo de los que presentan los restantes aglomerados urbanos (en particular referencia a la Tasa de Desocupación; panorama que nos orienta a pensar en una situación “ideal” de economía de pleno empleo). En segundo lugar, porque podría decirse que la dinámica laboral descrita se corresponde con **una situación de fuerte intervención del Estado en la generación de empleo público** en el orden local<sup>24</sup>.

Más precisamente, se observa **un escenario en deterioro de la dinámica laboral**, en donde si bien se registran valores muy reducidos en la Tasa de Desocupación (inferiores al 3% en todo el período) se registran a la vez indicadores que dan cuenta de una situación de malestar ocupacional, tal como se puede dar cuenta a partir de la evolución ascendente de la Tasa de Subocupación Demandante. Al respecto, algunos autores consideran que se produce la conjunción de dos realidades ocupacionales en la localidad: por una parte, la ocupación plena de los puestos de trabajo vinculados con la

<sup>24</sup> Sin embargo este caso es testigo de la dificultad que tiene un aglomerado urbano para representar la totalidad de la realidad jurisdiccional en términos de dinámica ocupacional. Esta dinámica, propia del ámbito de la ciudad de Río Gallegos, capital de la provincia de Santa Cruz, que reúne alrededor del 50 % de la población provincial y es la sede de la administración pública provincial y de prestación de los principales servicios de la provincia, es muy diferente al resto del conjunto provincial, fuertemente afectado por los procesos de privatización de las actividades hidrocarburíferas que afectaron la Zona Norte (Caleta Olivia, Pico Truncado, Las Heras) y la Zona más austral de la Provincia (Cuenca minera de Río Turbio) y de desertificación de las áreas dedicadas a la explotación ovina (meseta central).

función administrativa provincial y por otra, la no capacidad de absorción de aquellas personas que se insertan al mercado de trabajo a partir de su salida de la esfera educativa, por no contar con los requisitos mínimos de capacitación y formación para el trabajo que la reducida demanda laboral requiere para su incorporación en el sector de actividad más demandante de puestos de trabajo en la actualidad (prestación de servicios asociados a la actividad del turismo: gastronomía, hotelería, comercio, etc)<sup>25</sup>.

Por último, el aglomerado urbano **Ushuaia-Río Grande** presenta la siguiente dinámica socio-ocupacional, de acuerdo a lo que puede observarse en la Tabla 8:

- Una **Tasa de Actividad** en descenso de casi 3 puntos porcentuales a partir de la crisis del verano de 2002, su mantenimiento hasta fines de 2003 y su recuperación recién durante el año 2004.
- En concomitancia con este indicador, la **Tasa de Empleo** presenta una disminución en 4 puntos porcentuales al momento de la crisis, manteniéndose hasta mediados de 2003 y recuperándose significativamente hacia fines de 2004.
- El impacto de la crisis es notorio en la evolución de la **Tasa de Desempleo**, registra un incremento de casi 4 puntos porcentuales en los años 2002 y la primera mitad del 2003, para registrar un descenso a partir del segundo semestre de 2003, que logra mantenerse en los mismos valores hasta fines de 2004.
- En cuanto a las **Tasas de Subocupación Demandante y No demandante**, presentan una evolución oscilante, con aumentos y descensos a lo largo del periodo analizado, de acuerdo a la dinámica del desempleo y el empleo.

**Tabla 8:**  
**Evolución indicadores sociocupacionales, Ushuaia-Río Grande, años 2000-2004.**

Aglomerado	USHUAIA – RIO GRANDE
------------	----------------------

<sup>25</sup> Para mayor detalle de estos aspectos, Cfr. Ruiz, J. y Muñoz, Nelly “*Perfil de la fuerza de trabajo y formación escolar. Contextos, tendencias y puntos críticos de la relación educación-trabajo*” en *Observatorio Patagónico. Estudios Sociales sobre Trabajo y Desarrollo*, Año 5, Nro. 6, Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Caleta Olivia, Junio 2005, pags. 27 a 32.

Onda / Período de Relevamiento	Oct. 2000	Oct. 2001	Oct. 2002	1er Sem. 2003	2do. Sem. 2003	1er Sem. 2004	2do. Sem. 2004
<b>Actividad</b>	39.9	42.6	40.0	42.4	39.4	44.0	45.2
<b>Empleo</b>	34.8	37.5	33.7	35.6	35.6	39.7	40.7
<b>Desocupación</b>	12.8	12.1	15.6	16.1	9.5	9.7	9.9
<b>Subocupación Demandante</b>	7.3	10.0	8.1	5.6	4.2	7.6	4.8
<b>Subocupación No Demandante</b>	2.9	3.8	5.4	3.3	1.7	3.6	3.5

Fuente: Elaboración propia en base a EPH Indec.

De esta forma, estamos frente a **un escenario oscilante** de la dinámica ocupacional. Así la Tasa de Actividad presenta valores en relación con los comportamientos del Empleo y el Desempleo, observándose oscilaciones ascendentes y descendentes entre 2002 y 2003, para presentar una recuperación en el 2004, en concordancia con la reconversión de la actividad de ensamblaje en artículos electrónicos desarrollados en la isla de Tierra del Fuego (nueva tecnología en audio y video para los hogares) y con el incremento del consumo interno de estos bienes en los sectores sociales que presentan un nivel de ingresos medio y medio alto.

A la luz del análisis particularizado de los aglomerados urbanos seleccionados, considero necesario hacer algunas observaciones con mayor profundidad en relación a la evolución de **la Tasa de Desocupación Abierta** en el período analizado. En los casos que hacen referencia a las Cuencas Petroleras, se han alcanzado cifras entre el 14 y casi el 17 % en los años 2000 y 2001, que luego de la crisis han registrado incrementos respectivos hasta alcanzar el 15.5 y el 18%, para luego, en el marco del dinamismo positivo impregnado por la reactivación de la actividad petrolera han descendido hasta valores de un dígito, oscilantes alrededor del 7% en ambos aglomerados urbanos.

En la particularidad de los mercados de trabajo de Comodoro Rivadavia-Rada Tilly y Neuquén-Plottier, estudios anteriores han señalado la presencia de procesos sociales que evidencian dificultades de inserción laboral para la población masculina y a la vez, una

creciente incorporación de las mujeres al mercado de trabajo, sustituyendo el tradicional rol de los trabajadores masculinos en tanto fuente de ingreso para el hogar<sup>26</sup>. A este proceso habría que agregar la emergencia de elevadas tasas de desocupación abierta y subocupación, que presionan los salarios hacia la baja e inducen a un deterioro de las condiciones de trabajo de una vasta proporción de los ocupados, generando y/o reforzando las tendencias de exclusión social.

En cuanto a los restantes aglomerados urbanos, **Ushuaia-Río Grande** presenta una dinámica asociada a las actividades industriales, con valores que presentan una tendencia similar a la descrita anteriormente aunque en rangos inferiores; mientras que **Río Gallegos**, presenta niveles muy inferiores que pueden ser asociados a una situación de pleno empleo a partir del fuerte rol de generador de empleo asumido por el Estado en sus esferas provincial, nacional y municipal.

---

<sup>26</sup> Cfr. Cicciari, María R. “*Reflexiones sobre algunos aspectos de la estructura laboral en las sociedades privatizadas. El caso de las Cuencas petroleras patagónicas del Golfo San Jorge y Neuquina*” en Observatorio Patagónico. Boletín de Estudios Sociales sobre Trabajo y Desarrollo; Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Caleta Olivia, Año, 1, Nro. 3, Diciembre 2000, pags. 30 a 32.

## 5- Entre las aspiraciones metodológicas y la realidad productiva regional

A partir de los profundos cambios experimentados por el mercado de trabajo en la década del '90, el INDeC inició una exhaustiva revisión metodológica de la EPH llevando adelante un proceso de reformulación integral que abarcó aspectos temáticos, muestrales y organizativos. Entre las modificaciones incorporadas se pueden mencionar:

- **relevamiento continuo:** los resultados se presentan cuatro veces por año y en referencia al conjunto de cada trimestre y por lo tanto, *“al considerar un período más extenso, los resultados representan con mayor fidelidad los cambios que se producen en el mercado de trabajo”*<sup>27</sup>.
- **modificaciones muestrales:** se ha modificado la muestra de viviendas, con carácter extendido, para captar información en períodos trimestrales consecutivos.
- **rediseño de los cuestionarios** para reflejar en forma más adecuada las nuevas características de la realidad socioeconómica (crecimiento del desempleo, desaparición de la estabilidad laboral, surgimiento de nuevas modalidades de contratación, precarización y flexibilización del empleo) así como también una mejor captación de las formas ocultas de empleo y de desocupación.
- **mayor frecuencia de la presentación de los resultados**<sup>28</sup>.

Estas innovaciones metodológicas tienen su correlato en la producción de conocimientos sobre la región patagónica y sus principales centros urbanos. Al respecto, se puede argumentar que:

- se plantea una disyuntiva en torno a la presentación de los datos de la región (perspectiva que prioriza **lo general**) y de los aglomerados urbanos (priorizando **lo particular**): la presentación en forma agregada bajo la denominación de **región estadística Patagónica**, tiene como contrapartida la no presentación de los datos de cada aglomerado urbano con la misma frecuencia temporal.
- el énfasis puesto en la innovadora forma de presentación de los datos **a nivel regional**, introduciendo una nueva categoría analítica para el entendimiento de la

<sup>27</sup> INDeC, Mercados de Trabajo: principales indicadores. Resultados trimestrales del 4° trimestre 2004 y Resultados semestrales del 2° semestre 2004. Información de Prensa, Marzo de 2005, pag. 25.

<sup>28</sup> Cfr. Notas 12 y 13 ut supra.

dinámica laboral, genera al mismo tiempo **una situación de silenciamiento de la heterogeneidad** existente en cada aglomerado urbano como centro de referencia de las distintas actividades productivas del espacio geográfico patagónico.

- De este modo, las cuestiones metodológicas tienen consecuencias en otros ordenes de acción: la producción de conocimientos estadísticos, es decir con status académico sobre la realidad socioeconómica local y regional, a su vez inserto en el marco de una estrategia política de alcance nacional, tiene a su vez importantes implicancias en los diversos niveles vinculados a la toma de decisiones en las esferas políticas.

## 6. Conclusiones preliminares

A través de esta ponencia, hemos expuesto el análisis de los principales indicadores sociocupacionales a nivel de aglomerado urbano y de la región patagónica en el período 2000-2004, con especial énfasis en los impactos posteriores a la crisis nacional del año 2001, que nos ha permitido establecer las siguientes conclusiones preliminares:

- En primer lugar, exponer argumentos en torno a **la pertinencia de la noción de “región estadística”**, teniendo en cuenta los análisis descriptivos realizados sobre la realidad económica y social de los centros urbanos en particular, la región patagónica y sus diversas dinámicas productivas. En este sentido, cabe el interrogante acerca de la oportunidad política de *¿cómo poner en valor la Región Patagónica en cuanto a su situación ocupacional el contexto nacional?*
- En segundo lugar, explicitar la estrategia de presentación en forma agregada de la dinámica ocupacional que deja a su vez en segundo plano **la exposición de la diversidad existente en el conjunto**, es decir tomar en cuenta la presencia de las particularidades en el contexto más amplio de la región.

En este sentido, la adopción de una estrategia de producción y difusión de conocimientos sobre las dinámicas ocupacionales en el ámbito regional que prioriza **la agregación de los datos** se contrapone tanto a:

- el análisis de **los indicadores estadísticos** construidos desde las instituciones responsables de la producción de conocimientos sobre la realidad socioeconómica de cada aglomerado urbano en particular,
- como a **las percepciones sociales acerca de la situación ocupacional** en los diversos centros urbanos de la región. Desde esta perspectiva, es importante señalar las distorsiones existentes entre el argumento que desde el discurso político (nacional y regional) enfatiza la “*oportunidad histórica propicia para el desarrollo patagónico*” frente a la recurrente aparición de situaciones vinculadas a **la conflictividad social** en torno al mundo del trabajo y a otras problemáticas (inseguridad urbana, protesta social, economía de la pobreza, corte de ruta, etc) de reciente presencia en el plano regional.

Como principio de análisis resultante de lo anteriormente expuesto, cabe señalar la importancia de los aportes provenientes desde las Ciencias Sociales. Desde allí, se hace necesario sostener una mirada reflexiva y crítica sobre **el sentido que asume la producción de conocimiento académico-científico** –con seguras implicancias en el orden de la toma de decisiones políticas- en torno a qué se sabe y qué se difunde sobre la realidad sociocupacional de la región patagónica y de sus principales centros urbanos.

De este modo, cabe reflexionar sobre el alcance de la situación ocupacional de los centros urbanos fuertemente afectados por los procesos de privatización y que en su anterior configuración histórico-social eran sociedades estatales en razón del accionar del Estado Nacional. Es decir, es necesario considerar la injerencia de la lógica del modelo capitalista en sociedades que durante casi toda su trayectoria histórica se han desarrollado con una matriz de funcionamiento basada en el Estado-Sector público-lógica de la satisfacción de las necesidades de los individuos y grupos sociales y no en el Mercado-Sector privado-lógica de la ganancia y la competencia.

Las consecuencias de estos cambios en términos histórico-sociales tal vez puedan verse reflejadas en algunas tendencias establecidas a partir de los indicadores estadísticos

pero, aunque menos perceptibles en el plano de los registros oficiales, sus huellas son más profundas en términos de constitución –o ausencia- de proyectos de vida personales y comunitarios de quienes han decidido habitar estos espacios sociales.

Queda así planteada la necesidad de introducir en la agenda de debate el estudio de las diversas subdimensiones analíticas referidas a procesos sociales en torno a la cultura del trabajo y al desarrollo regional y local, consideradas como un enfoque complementario a los estudios vinculados a los aspectos cuantitativos sobre la dinámica de los mercados de trabajo y las estructuras productivas de los diversos sectores de actividad.

## 7. BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

**Álvarez y Lezama, Francisco;** Diversas definiciones de región; México; Instituto Panamericano de Geografía e Historia; 1967.

**Área de Estudios de Población y Mercados de Trabajo Regionales;** Estudio demográfico de la población urbana de la Cuenca del Golfo San Jorge; UNPA-UACO, Mimeo, Abril 1998.

**AA.VV.;** Observatorio Patagónico. Estudios sobre Trabajo y Desarrollo; Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Caleta Olivia, Año 5, Nro. 5, Junio de 2005

**Cicciari, María Rosa;** *“Reflexiones sobre algunos aspectos de la estructura laboral en las sociedades privatizadas. El caso de las Cuencas petroleras patagónicas del Golfo San Jorge y Neuquina”* en Observatorio Patagónico. Boletín de Estudios Sociales sobre Trabajo y Desarrollo; Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Caleta Olivia, Año, 1, Nro. 3, Diciembre 2000.

**Cicciari, María Rosa;** *“Globalización y reestructuración en el sector petrolero y su impacto sobre la estructura social del trabajo en la Cuenca del Golfo San Jorge”*; Informe Final Beca Interna de Iniciación en Investigación. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas – CONICET, Caleta Olivia, Inédito, Noviembre de 1999, 75 pags.

**Cicciari, María Rosa;** *“Caracterización de la dinámica económica de la Cuenca del Golfo San Jorge en los años ‘90”* en Salvia, A. y Panaia, M. La Patagonia privatizada; Bs. As, CEA-UBA-UNPA, 1997

**Cuevas Acevedo, Huberto;** Patagonia. Panorama dinámico de la geografía regional. GAEA Sociedad Argentina de Estudios Geográficos, Buenos Aires, 1981.

**Pérez, Pedro;** La población y el estudio de lo urbano-regional en América Latina; México, PISPAL/ El Colegio de México; 1986.

**Salvia, Agustín;** *“Sectores que ganan, sociedades que pierden”* en La Patagonia de los noventa; Buenos Aires, Edit. La Colmena -UNPA, 1999.

**Salvia, Agustín y Muñoz, Christian;** *“Yacimientos Carboníferos Fiscales: Análisis histórico y económico de la evolución de una empresa pública de combustibles. Una empresa pública y una comunidad en la mira de los planes de ajuste”*. Buenos Aires, IDEP – Instituto de Estudios sobre

**Salvia, Agustín y Oliva, Miguel;** *“Reestructuración económico-social y evolución del mercado de trabajo en la provincia de Santa Cruz”*, IDEP-ATE, Buenos Aires, 1992.

**Salvia, Agustín y Panaia, Marta (comps.) ;** La Patagonia Privatizada; Bs. As.; CEA-UBA-UNPA, 1997.

**Ruiz, Juan y Muñoz, Nelly;** *“Perfil de la fuerza de trabajo y formación escolar. Contextos, tendencias y puntos críticos de la relación educación-trabajo”* en Observatorio Patagónico. Estudios Sociales sobre Trabajo y Desarrollo, Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Caleta Olivia Año 5, Nro. 6, Junio 2005.

**Uribe Echevarría, Francisco;** *“Desarrollo regional en los años noventa”*, en Albuquerque Llorens, F.; de Mattos, C. y otros; Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales; Buenos Aires; Grupo Editor Latinoamericano; 1990.

**Zapata, Francisco;** *“Los mineros de Chuquicamata: productores o proletarios?”*. Centro de Estudios Sociológicos, Cuaderno Nro. 13, México, El Colegio de México, 1979.

## 8. FUENTES CONSULTADAS

INDEC, Mercados de Trabajo: principales indicadores. Resultados trimestrales del 4º trimestre de 2004 y Resultados semestrales del 2º semestre de 2004. Información de Prensa, Buenos Aires, Marzo de 2005.

INDEC, Documentos “Encuesta Permanente de Hogares: cambios metodológicos” y “La nueva Encuesta Permanente de Hogares de Argentina” en página Web del INDeC: [www.indec.mecon.gov.ar](http://www.indec.mecon.gov.ar).

## 9. ANEXOS

**Tabla 2 bis:**

**Población de referencia del área cubierta por EPH en la Región Patagónica y Aglomerados Urbanos . 2° Semestre de 2004, en miles de habitantes.**

Región Patagónica	Población				
	Total	Económicamente Activa	Ocupada	Desocupada	Subocupada
Total	571	249	233	18	14
Comodoro Rivadavia-Rada Tilly	139	60	56	5	4
Neuquén-Plottier	243	106	100	7	5
Río Gallegos	82	34	33	1	1
Ushuaia-Río Grande	107	49	44	5	4

Fuente: Elaboración propia en base a Indec, Información de Prensa 2° Semestre 2004, pag. 15.

**Tabla Nro. 3**

**Evolución semestral de los principales indicadores sociocupacionales. Región Patagónica y Areas Geográficas seleccionadas, Años 2003 y 2004**

### 3.1 Tasa de Actividad

Onda / Semestre	2003		2004	
	1°	2°	1°	2°
Total 28 aglomerados	45.6	45.7	45.8	46.1
Ciudad de Buenos Aires (a)	52.4	53.1	54.5	52.8
Partidos del GBA (a)	46.3	46.3	45.9	47.2
Regiones				
- Patagónica	42.3	41.3	43.2	43.6
- Cuyo	43.6	43.5	44.4	42.6
- Noreste	35.9	37.6	37.8	37.2
- Noroeste	41.2	41.9	41.4	42.2
- Pampeana	45.4	45.1	45.4	45.1

Notas: (a) Ambas conforman la región estadística Gran Buenos Aires.

Fuente: Elaboración propia en base a Información de Prensa INDeC, pag. 17.

### 3.2 Tasa de Empleo

Onda / Semestre	2003		2004	
	1°	2°	1°	2°
Total 28 aglomerados	36.9	38.6	39.2	40.2
Ciudad de Buenos Aires (a)	44.5	46.6	48.0	48.2
Partidos del GBA (a)	36.2	37.9	38.4	40.1
Regiones				
- Patagónica	37.5	37.7	39.5	40.6
- Cuyo	36.9	38.3	39.6	39.0
- Noreste	31.0	33.6	34.3	34.1
- Noroeste	33.9	36.0	35.3	36.6
- Pampeana	36.5	38.1	38.4	39.4

Notas: (a) Ambas conforman la región estadística Gran Buenos Aires.

Fuente: Elaboración propia en base a Información de Prensa INDeC, pag. 18.

### 3.3 Tasa de Desocupación

Onda / Semestre	2003		2004	
	1°	2°	1°	2°
Total 28 aglomerados	19.1	15.4	14.6	12.6
Ciudad de Buenos Aires (a)	15.2	12.1	12.0	8.7
Partidos del GBA (a)	21.8	18.2	16.4	15.2
Regiones				
- Patagónica	11.2	8.6	8.5	6.8
- Cuyo	15.4	11.8	10.8	8.4
- Noreste	13.6	10.6	9.4	8.2
- Noroeste	17.9	14.0	14.9	13.3
- Pampeana	19.7	15.4	15.4	12.6

Notas: (a) Ambas conforman la región estadística Gran Buenos Aires.

Fuente: Elaboración propia en base a Información de Prensa INDeC, pag. 19.

### 3.4 Tasa de Subocupación Demandante

Onda / Semestre	2003		2004	
	1°	2°	1°	2°
Total 28 aglomerados	11.9	11.5	10.6	10.1
Ciudad de Buenos Aires (a)	6.5	7.4	6.5	6.6
Partidos del GBA (a)	14.6	13.6	12.6	11.9
Regiones				
- Patagónica	5.7	3.7	5.0	3.6
- Cuyo	13.0	12.2	10.8	10.5
- Noreste	9.6	9.8	8.8	9.7
- Noroeste	13.6	13.5	11.8	11.2
- Pampeana	10.3	10.3	10.0	9.2

Notas: (a) Ambas conforman la región estadística Gran Buenos Aires.

Fuente: Elaboración propia en base a Información de Prensa INDeC, pag. 21.

### 3.5 Tasa de Subocupación No Demandante

Onda / Semestre	2003		2004	
	1°	2°	1°	2°
Total 28 aglomerados	5.9	4.9	4.8	4.6
Ciudad de Buenos Aires (a)	5.6	5.6	5.5	5.7
Partidos del GBA (a)	6.5	5.6	5.9	5.8
Regiones				
- Patagónica	2.3	1.3	2.5	1.9
- Cuyo	4.6	3.0	3.2	2.9
- Noreste	3.9	2.6	2.3	2.5
- Noroeste	4.7	3.8	3.3	3.1
- Pampeana	6.3	5.1	4.3	3.5

Notas: (a) Ambas conforman la región estadística Gran Buenos Aires.

Fuente: Elaboración propia en base a Información de Prensa INDeC, pag. 7.