

7º Congreso Nacional de Estudios del Trabajo
"Nuevos escenarios en el mundo del trabajo: rupturas y continuidades"
Facultad de Ciencias Económicas, UBA. 10, 11, 12 de agosto de 2005-05

**TORBELLINO OCUPACIONAL EN EL CONGLOMERADO NEUQUÉN-
PLOTTIER. 2003-2004**

Lic. Demetrio Taranda¹

Grupo 9: Territorios y análisis regionales de los mercados laborales

Coordinador: Aída Quintar (aquintar@ungs.edu.ar) Ana L. Suárez (alsuarez@ungs.edu.ar)

INTRODUCCIÓN

En el marco del proyecto de investigación "Clientelismo político en Neuquén, <<actores>> y <<mediadores>>. Discrepancias y conflictos", se analiza la dinámica de la ocupación y desocupación en el conglomerado Neuquén-Plottier, a partir de la Base Usuaría de la Encuesta Permanente de Hogares continua, entre los segundos semestres de 2003 y 2004.

La elección del título de la ponencia, trata de representar metafóricamente la dinámica de las modificaciones en la cantidad de empleo privado y público en el conglomerado Neuquén Plottier, al mismo tiempo señalar lo que a nuestro modo de ver se fue sedimentado a lo largo de la década del noventa -a pesar de estos cambios cuantitativos en la ocupación y el desempleo, por razones diferentes entre mayo del 2001 y el 2003 y los producidos entre el segundo semestre del 2003 y el 2004- una persistencia del empleo no registrado y la precarización laboral tanto en la esfera pública como privada.

Cuando comparamos los datos de los censos nacionales de 1991 y 2001, observamos en el cuadro 01² una variación sustantiva en la ocupación, respecto a su composición relativa entre el empleo público y privado y las tasas de desocupación a nivel provincial que pasaron de un 6,4 % en 1991 a un 24.5% en 2001.

¹ demtar@neunet.com.ar. Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional del Comahue. Mendoza 1050, General Roca, Río Negro, Argentina.

² AsPu: asalariado público; AsPr: asalariado privado; CtaPía: cuanta propia; Fam s/salario: familiares sin salario

Por los datos del cuadro, ya no estamos en la época en que Neuquén duplicaba su población entre censo y censo. Aquí nos encontramos con una modesta diferencia positiva intercensal del 22 %, y un crecimiento de la ocupación total del 3%.

Cuadro 01 ³												
Provincia Neuquén. Población Total Ocupada según categoría ocupacional												
Censo	AsPu	AsPr	CtaPia	Patrón	Fam s/rem	Total Ocup	Total OcPr	Desoc	Pea	Pei	Total Pobl	tasa empl
1991	42,095	61,837	28,806	7,470	7,740	147,948	105,853	10,169	158,117	230,716	388,833	
<i>pr %</i>	28	42	19	5	5	100	72	6	41	59	100	38
2001	56,396	57,648	25,953	6,771	5,564	152,332	95,936	49,364	201,696	272,459	474,155	
<i>pr %</i>	37	38	17	4	4	100	63	24	43	57	100	32
Var %	34	-7	-10	-9	-28	3	-9	385	28	18	22	

Concomitante a ello, el empleo público se incrementó en un 34%, disminuyendo los asalariados privados en un 7 %, los cuentapropistas en un 10% y la ocupación privada total en un 9%, modificándose las proporciones entre empleo público y privado respecto al empleo total. El primero en 1991, representaba el 28.5% y en 2001 el 37%, mientras el segundo, disminuyó su peso relativo del 71.5 % al 63%. Estos cambios en las proporciones y en las tasas de desempleo, se manifestaron diferencialmente según ciudades y departamentos, asociadas a las políticas enunciadas por parte del Estado provincial en los rubros de petróleo, producción frutícola y turismo.

Todas estas configuraciones del empleo y desempleo se produjeron en un contexto de crecimiento entre 1993 y 2001 del PBG provincial en un 4,1% como promedio anual acumulativo, mientras que en ese mismo período y tipo de promedio, el PBI nacional creció en un 1,38%. La provincia del Neuquén a pesar del incremento de su PBG y de los estímulos en el decenio para diversificar su economía de tipo <<en-

³ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001

clave>>⁴, sus tasas de desempleo y pobreza no se diferenciaron con las del resto del país.

El otro aspecto a señalar a los efectos de percibir lo constituido en lo referente a las modificaciones en el decenio, son los datos surgido de los censos mencionados respecto a comparaciones que nos permiten apreciar algunas tendencias de informalidad y precarización laboral en el ámbito provincial en el curso de la década del '90. En el cuadro 02⁵ comparamos la variación del total de asalariados con y sin descuentos jubilatorios.

Cuadro 02				
Total de asalariados públicos y privados, según censos 1991/2001				
Jubilación	1991	%	2001	%
Con Desc	74.973	72	83.806	73
Sin Desc	28.959	28	30.238	27
Total	103.932	100	114.044	100
Variación % período anterior				
Con Desc	12			
Sin Desc	4			
Total	10			

Todo indicaría que no se ha modificado las proporciones de los asalariados que se le efectuaron descuentos jubilatorios en 1991 respecto al 2001, se mantienen entre el 72% y 73% respectivamente. Es más, si bien el total de asalariados se incremento en un 10%, a los que se le descontaban la jubilación creció el 12%, dos puntos porcentuales más que el promedio, y a lo que no se le practicaban descuentos apenas se incrementaron el 4%. La primera conclusión podría ser que el grado de informalidad en el decenio se mantuvo constante, además pudiéndose pensar con leve tendencia a mejorar.

A los efectos de contrastar el mantenimiento de tal tendencia, diferenciamos a los asalariados entre públicos y privados, tal como se expresan en el cuadro 03⁶.

⁴ TARANDA, Demetrio (2005) "Neuquén: las características de su producto bruto geográfico y la dinámica de la ocupación según los censos nacionales de 1991 y 2001". Revista de Historia. Número aniversario. Departamento de Historia, Facultad de Humanidades, UNCo.

⁵ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001

⁶ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001

Cuadro 03 Total de asalariados públicos y privados según censos 1991/2001								
Jubilación	AsPu				AsPr			
	1991	%	2001	%	1991	%	2001	%
Con Desc	40,014	95	44,990	80	34,959	57	38,816	67
Sin Desc	2,081	5	11,406	20	26,878	43	18,832	33
Total	42,095	100	56,396	100	61,837	100	57,648	100
Variación % período anterior								
Con Desc	12				11			
Sin Desc	448				-30			
Total	34				-7			

Observamos cómo los procesos desatados en el decenio produjo efectos diferenciales en los dos conjunto de asalariados, debido sin duda a las diferentes prácticas políticas tanto de parte de las diferentes facciones del MPN cumpliendo funciones de gobierno en el Estado provincial como la resultante de decisiones empresariales respecto al crecimiento de la ocupación.

Ante todo, no podemos dejar de tener presente en el análisis, que la desocupación promedio pasó del 6 % en 1991 al 24% en el 2001. La cantidad de ocupados privados disminuyó en el 2001, respecto a 1991, y la ocupación pública se incrementó, tal como se desplegaron los datos previamente.

Queda claro por las cifras, que las empresas privadas sacrificaron personal informal, o sea a los que no le efectuaban el descuento jubilatorio, por lo tanto sin registrar, ya que estos disminuyeron un 30 % en el decenio, aumentando el personal que se le efectuaron descuentos jubilatorios, pero solo en un 11%, o sea tres veces menos que el descenso anterior. Resultado final promedio de los asalariados privados ocupados entre 1991 y 2001: descendieron un 7%, en números absolutos 4.189 trabajadores menos. Las empresas fueron aprovechando al máximo los beneficios prácticos de la no-aplicación de las leyes laboral vigentes, que en líneas generales se obviaron con el beneplácito del control del estado nacional y provincial, y sumado a ello, las disposiciones legales puntuales que facilitaron tales decisiones privadas en un contexto permisivo pro empresarial.

Por el lado del Estado también aparece con nitidez su intervención en el decenio. La proporción de asalariados públicos con descuento y sin descuento podría leerse como algo más que un mero cambio cuantitativo. Por la magnitud del cambio cuantitativo en las pro-

porciones, de un 95% y un 5% respectivamente en 1991, se pasó a un 80% y 20%, podríamos inferir posible cambios cualitativos que se estarían produciendo en el funcionamiento al interior del Estado y por qué no, también en el output de los aparatos y mecanismos de intervención pública.

En concreto los asalariados públicos crecieron en promedio un 34% entre 1991 y el 2001, pero a diferencia de los asalariados privados, los asalariados públicos a los cuales no se le efectuaron descuentos jubilatorios se incrementaron en un 448%, posiblemente en su gran mayoría son los que realizaron las contraprestaciones por los subsidios al desocupado por aplicación de la ley provincial 2128 y otros, o subsidios del gobierno nacional vigentes durante el decenio. Los asalariados que se le efectuaban descuentos jubilatorios se incrementaron solamente en un 12%.

SUPERACIÓN DEL ESTANCAMIENTO DE LA OCUPACIÓN PRIVADA

El crecimiento de la ocupación privada iniciada tímidamente, según registro de la EPH puntual en mayo del 2003, combinada con crecimiento desmesurado de los asalariados públicos sin descuento jubilatorio, con o sin planes de empleo, permitió hacer descender, en el conglomerado Neuquén-Plottier, la desocupación abierta al 13 %, habiéndose pasado por el 20,9 % en mayo del 2002.

Las nuevas mediciones de la EPH continua, especialmente las mediciones semestrales, en donde aparecen discriminados los conglomerados menores de 500.000 habitantes, ¿qué realidad nos presenta respecto a la ocupación pública y privada, el empleo no registrado y la desocupación? En Neuquén-Plottier ¿se mantiene la tendencia del decenio anterior o ya se evidencian cambios que habría que evaluar su tendencia?

Cuadro 04 ⁷							
EPH Conglomerado Neuquén-Plottier							
Categoría ocu-	2º Sem	%	%	2º Sem	%	%	Var

⁷ AsPrCDJ: Asalariado privado con descuento jubilatorio; AsPrSDJ: Asalariado Público sin descuento jubilatorio; CtaPia: Cuanta Propia; Fam s/salario: Familiar sin salario. AsPuCDJ: Asalariado público con descuento jubilatorio; AsPuSDJ: Asalariado Público sin descuento jubilatorio; AsPuSDJs/plan: Asalariado Público sin descuento jubilatorio sin plan; AsPuSDJc/plan: Asalariado Público sin descuento jubilatorio con plan

pacional	2003			2004			% 2º S 04/03
Privada							
AsPrCDJ	21.124	23	37	25.866	26	39	22
AsPrSDJ	19.264	21	34	20.221	20	30	5
CtaPía	12.574	14	22	14.730	15	22	17
Patrón	2.736	3	5	4.245	4	6	55
Fam.	1.316	1	2	1.419	1	2	8
Total OcPriv	57.014	62	100	66.481	67	100	17
Pública							
AsPuCDJ	26.975	29	78	26.333	26	79	-2
AsPuSDJ	7.562	8	22	6.978	7	21	-8
*AsPuSBsPlan	1.537	2	4	2.480	2	7	61
*AsPuSBcPlan	6.025	7	17	4.498	5	14	-25
Total OcPub	34.537	38	100	33.311	33	100	-4
Total Ocupados	91.551	100		99.792	100		9
Desocupados	7.840			6.594			-16
PEA	99.391			106.386			7
PEI	138.297			135.523			-2
PT	237.688			241.909			2
Tasa desempleo	7,9			6,2			
Tasa empleo	38,5			41,3			
Tasa actividad	41,8			44,0			
Td con plan	13,9			10,4			
Td c/AsPuSDJ	15,5			12,8			

Del cuadro 04⁸, surge que ente el 2003 y el 2004 se ha producido un crecimiento de la ocupación total del 9 %, incrementándose 17% la ocupación privada y disminuyendo la pública un 4%, debido esto a la combinación de la disminución del 25% asalariados públicos sin descuento jubilatorio con planes, ocupados como contraprestación de los subsidios recibidos y al incremento de un impresionante 55 % de los “patrones” y el 22 % de los asalariados privados con descuento jubilatorio, superior al crecimiento promedio de la ocupación privada.

Por otra parte, el peso relativo que asumen los asalariados privadas sin descuento jubilatorio dentro de la ocupación privada es alta: 30 %. Lo mismo que la incidencia de los asalariados públicos sin descuento jubilatorio que mantienen un peso relativo del 21 % en el rubro ocupación pública. Pero al mismo tiempo el peso relativo de la ocupación privada aumenta en relación a la ocupación total: asciende del 62 % a 67 %, todo esto en 2004 respecto al 2003, colocándose a valores semejantes de mayo del 2001, disminuyendo concomitantemente la partición relativa de la ocupación pública del 38 % al 33%

⁸ Elaboración propia. Fuente: Base usuaria. Encuesta Permanente de Hogares, 2º semestre de 2003 y 2004

La intensificación de la actividad privada como absorbedora de fuerza de trabajo aparece con claridad, después lo podemos observar por ramas de actividad. Las tasa de desempleo del 2º semestre del 2004, del 6,2 % está muy lejos del 20,9 % de mayo del 2002 e incluso del 13,1% de mayo del 2003. La tasa de actividad y empleo pasan en el período comparado del 41,8 % al 44,0 % y del 38,5 % al 41,3 %, respectivamente, con un aumento de la PEA del 7% muy superior al de la población total que fue del 2 %.

EL TORBELLINO DE LA OCUPACIÓN PRIVADA EN LAS RAMAS DE ACTIVIDAD

A modo ilustrativo se han ordenado las ramas de actividad según la disminución o incremento del total de asalariados, independientemente si éstos tiene o no descuentos jubilatorios. En el cuadro 05⁹, nos encontramos con que en las ramas: agricultura y ganadería, electricidad, gas y agua; comercio; hoteles y restaurantes; transporte, almacenamiento y comunicación; enseñanza, servicio doméstico y por último la residual “no específico, disminuyo en cada una de ellas la cantidad de asalariados, pasado el conjunto de un total de 25.350 a 22.950 asalariados, significando una baja del 9,5 %; los asalariados con descuento jubilatorio disminuyeron un 11 % y los asalariados sin descuento jubilatorio del descendieron un 8 %.

Las ramas en la cuales se incrementaron los asalariados son: minas y canteras; manufacturas; construcción; intermediación financiera; inmobiliaria, servicios empresariales y alquileres; administración pública; servicios sociales y de salud y servicios comunitarios, sociales y personales. En el 2003 sumaban 15.038 asalariados y en el 2004 23.137, representando este salto, un incremento del 53,9%.

Cuadro Nº 05											
Ramas	AsPrCDJ		Var %	AsPrSDJ		Var %	Total AsPr		Var %	Peso Relativo	
	2003	2004		2003	2004		2003	2004		2003	2004
Ramas que disminuyeron el total de asalariados										2003	2004
A - Ag. Gan.	0	181	0	223	0	-100	223	181	-18,8	0,6	0,4
E- El-Gas-Ag	1.067	827	-22	0	0	0	1.067	827	-22,5	2,6	1,8
G- Comercio	6.088	6.343	4	2.951	2.553	-13	9.039	8.896	-1,6	22,4	19,3
H- Hot-Rest	1.145	166	-86	481	916	90	1.626	1.082	-33,5	4,0	2,3

⁹ Elaboración propia. Fuente: Base usuaria. Encuesta Permanente de Hogares, 2º semestre de 2003 y 2004

I- Tr-Alm-Com	2.674	2.572	-4	1.205	1.104	-8	3.879	3.676	-5,2	9,6	8,0
M- Enseñanza	1.546	1.567	1	192	134	-30	1.738	1.701	-2,1	4,3	3,7
P- SerDomest	0	0	0	6.933	6.110	-12	6.933	6.110	-11,9	17,2	13,3
No esp.	731	190	-74	114	287	152	845	477	-43,6	2,1	1,0
Subtotal	13.251	11.846	-11	12.099	11.104	-8	25.350	22.950	-9,5	62,8	49,8
Ramas que aumentaron el total de asalariados											
C- Minas-Cant	1.290	2.238	73	176	0	-100	1.466	2.238	52,7	3,6	4,9
D- Ind Manufact	797	2.103	164	1.809	1.467	-19	2.606	3.570	37,0	6,5	7,7
F- Construcción	827	1.615	95	2.436	4.976	104	3.263	6.591	102,0	8,1	14,3
J- Interm. Finac	145	845	483	138	140	1	283	985	248,1	0,7	2,1
K- Inm-Empr-AI	2.693	2.937	9	876	1.221	39	3.569	4.158	16,5	8,8	9,0
L- AdmPub	160	389	143	0	0	0	160	389	143,1	0,4	0,8
N- SerSocSalud	622	1.411	127	313	110	-65	935	1.521	62,7	2,3	3,3
O- SerCoSoPers	1.339	2.482	85	1.417	1.203	-15	2.756	3.685	33,7	6,8	8,0
Subtotal	7.873	14.020	78	7.165	9.117	27	15.038	23.137	53,9	37,2	50,2
Total General	21.124	25.866	22,4	19.264	20.221	5,0	40.388	46.087	14,1	100	100

Este salto en las ramas incrementadas, han modificado los pesos relativos que las ramas que tenían hasta el 2003. Los trabajadores de la construcción aumentaron en un 102 %, pasando a representar un 14,3 % en el 2004, del 8,1 % que representaba en el total de asalariados privados en el 2003. Respecto a la calidad de su condición, aunque tanto los que tienen como lo que no tiene descuentos jubilatorios aumentaron prácticamente el 100 %. Éstos últimos representan alrededor del 75% de los asalariados de la rama.¹⁰

En cuanto a las ramas que disminuyeron trabajadores, aparecen con nitidez dos rubros emblemáticos. Comercio, que si bien la disminución fue del 1,2 % su peso relativo paso del 22,4 % al 19,3 %. Servicio Doméstico que representaba el 17,2 % de la fuerza laboral en el 2003, paso al 2004 a representar el 13,3 %. Por último Hoteles y restaurantes los trabajadores disminuyeron en un 33,5% y su participación del 4,0 al 2,3 %

Como hemos visto, muchos cambios de fuerte intensidad y no homogéneos en un corto tiempo. Podríamos ensayar muchas explicaciones, desde el arrastre del crecimiento del conjunto de la economía, por las ramas implicadas y por los bienes y servicios que producen, vinculados al mercado interno y fundamentalmente a satisfacer las necesidades de la zona que se vio beneficiada después de la devaluación por la regalías petrolíferas y por el precio del crudo.

¹⁰

El fenómeno de la construcción esta ligada a disponibilidad ahorros por parte de algunos sectores de la población que necesitaban si o si colocar esos activos líquidos y las necesidades de un sector de la población que puede adquirir una vivienda digna o sectores empresariales y profesionales que necesitaban oficinas. En Neuquén no se construían oficinas desde hace por lo menos tres años y los planes de vivienda impulsados por el gobierno nacional y provincial se paralizaron a partir de la segunda mitad de la década del '90.

Ahora bien, es de nuestro interés por ahora, no tanto explicar y/o comprender el “torbellino”, sino tratar de identificar algunos procesos subyacentes en los cuales se mantendrían como sedimentos las prácticas adoptadas por los empresarios y el Estado provincial en el último decenio, mantenimiento la precarización laboral en los diferentes sectores de la fuerza de trabajo.

Ante una tendencia constante de demanda de fuerza de trabajo, y su consecuente disminución de la desocupación, implicaría que ésta, no podría jugar el papel de control sociopolítico sobre las prácticas de los trabajadores para su organización autónoma y en las demandas de aumento de salarios.

El mantenimiento de la precarización laboral en un contexto de baja desocupación coadyuva a configurar un contexto el las relaciones obrero-patronales semejantes al de un contexto de altas tasas de desocupación, con algunas beneficios adicionales para el reforzamiento de la matriz de dominación social.

EL CONJUNTO DEL “TORBELLINO” SIGNADO POR LO SEDIMENTADO

Actividad privada

Si ordenamos las ramas expuestas en el punto anterior según el nivel de instrucción que poseen los trabajadores, éstos según su nivel, se concentraran en algún cruce entre los valores de las variables que despleguemos. En el cuadro 06¹¹ agrupamos nivel de instrucción en los siguientes categorías: <<primario incompleto – secundario incompleto>> (PrIn-

¹¹ Elaboración propia. Fuente: INDEC. Base Usuaría de Datos . Encuesta Permanente de Hogares, 2º semestre de 2003 y 2004

SeIn); <<secundario completo – superior incompleto>> (SeInSuCo) y <<superior completo>> (SuCo).

Cuadro N 06												
Nivel de instrucción de los asalariados privados, con y sin descuento jubilatorio, en las ramas de actividad <u>que han disminuido</u> la cantidad de trabajadores entre el 2003 y el 2004, (A)												
Asalariado	PrInSeln		Var %	SeCoSuln		Var %	SuCo		Var %	Total AsPr		Var %
	2003	2004		2003	2004		2003	2004		2003	2004	
AsPrCDJ	4.906	4.050	-17	6.954	6.500	-7	1.391	1.296	-7	13.251	11.846	-11
AsPrSDJ	8.286	7.964	-4	3.659	2.812	-23	154	328	113	12.099	11.104	-8
Total	13.192	12.014	-9	10.613	9.312	-12	1.545	1.624	5	25.350	22.950	-9
AsPrCDJ	37	34		66	70		90	80		52	52	
AsPrSDJ	<u>63</u>	<u>66</u>		34	30		10	20		48	48	
Total	100	100		100	100		100	100		100	100	
Nivel de instrucción de los asalariados privados con y sin descuento jubilatorio, en las ramas de actividad <u>que han incrementado</u> la cantidad de trabajadores entre el 2003 y el 2004 (B)												
Asalariado	PrInSeln		Var %	SeCoSuln		Var %	SuCo		Var %	Total AsPr		Var %
	2003	2004		2003	2004		2003	2004		2003	2004	
AsPrCDJ	2.026	3.208	58	4.636	9.393	103	1.211	1.419	17	7.873	14.020	78
AsPrSDJ	4.888	6.211	27	2.277	2.617	15	0	289	0	7.165	9.117	27
Total	6.914	9.419	36	6.913	12.010	74	1.211	1.708	41	15.038	23.137	54
AsPrCDJ	29	34		67	78		100	83		52	61	
AsPrSDJ	<u>71</u>	<u>66</u>		33	22		0	17		48	39	
Total	100	100		100	100		100	100		100	100	
Nivel de instrucción de los asalariados privados, con y sin descuento jubilatorio ocupados en el 2003 y el 2004 (C)												
Asalariado	PrInSeln		Var %	SeCoSuln		Var %	SuCo		Var %	Total AsPr		Var %
	2003	2004		2003	2004		2003	2004		2003	2004	
AsPrCDJ	6.932	7.258	5	11.590	15.893	37	2.602	2.715	4	21.124	25.866	22
AsPrSDJ	13.174	14.175	8	5.936	5.429	-9	154	617	301	19.264	20.221	5
Total	20.106	21.433	7	17.526	21.322	22	2.756	3.332	21	40.388	46.087	14
AsPrCDJ	34	34		66	75		94	81		52	56	
AsPrSDJ	<u>66</u>	<u>66</u>		34	25		6	19		48	44	
Total	100	100		100	100		100	100		100	100	

Los dos tipos de asalariados: Los que tienen descuentos jubilatorios y los que no lo tienen fueron a su vez ordenados según las categorías de nivel de instrucción que señalamos. Luego se agruparon las ramas que incrementaron la ocupación y en contraposición con aquellas que no la incrementaron. Nos quedaron tres subconjuntos los que incrementaron, y disminuyeron la ocupación y el cuadro resumen, el promedio de los dos subconjuntos.

Al analizar los cuadros vemos que surge una constante independientemente del tipo de rama de actividad sea la que incremento o disminuyo la ocupación, incluso en el cuadro resumen en que tal discriminación está subsumida. Los trabajadores que están incluidos entre los que poseen desde <<primario incompleto a secundario incompleto>> representan como mínimo dos tercios de los asalariados que son contratados sin que se les descuenta la jubilación, o sea como no registrados, tanto en el 2003 como en el 2004. Dicho porcentaje es superior al promedio total.

Por otra parte la proporción de asalariados privados que no se le efectúan descuentos jubilatorios (AsPrSDJ), disminuye a medida que es mayor el nivel de instrucción alcanzado. Las proporciones de los asalariados con <<secundario completo a superior incompleto>> (SeCoSuIn) y con <<superior completo>> (SuCo), en los cuadros A, B y C, que no se le practican descuentos jubilatorios, son menores que el promedio total de esta última condición.

Otro aspecto que surge como un elemento más que coadyuva al “torbellino” ocupacional son los incrementos diferenciales según nivel de instrucción alcanzado en cada una de las dos condiciones ocupacionales, asalariados con y sin descuento jubilatorio en el subconjunto de ramas de actividad que incrementaron sus niveles de ocupación.

En primer lugar el mayor incremento, 103 %, de los asalariados privados con descuento jubilatorio corresponde a los que alcanzaron el <<secundario completo – superior incompleto>> (SeCoSuIn), mientras que el promedio total fue del 78 % y los asalariados privados con <<primario incompleto – secundario incompleto>> (PrInSeIn) incrementaron solamente el 58 %. Parecería que los empresarios han preferido cuando incrementan su dotación de personal, asalariados con nivel de instrucción <<secundario completo – superior incompleto>> (SeCoSuIn) pero con descuento jubilatorio

En segundo lugar nos encontramos con un salto incremental general del 301 % de los asalariados con nivel <<superior completo>> (SuCo) y en la condición de no tener descuento jubilatorio. Dicho incremento se replicó en un orden de magnitud equivalente tanto en las ramas que aumentaron como en las que disminuyeron la ocupación. Esto revertiría la ten-

dencia del muy bajo porcentaje de los asalariados privados con superior completo (SuCo) que no se le descuentan los aportes jubilatorios.

Actividad pública

Siguiendo el mismo procedimiento que en el cuadro anterior, pero sin discriminar entre aquellas ramas que incrementaron o no la ocupación, dado que el 94 % de la ocupación pública se concentra en cuatro ramas y las que disminuyeron la ocupación son tres que representa el 70 % de los ocupados, no parecía necesario a los efectos de señalar lo sedimentado desplegar todos los datos.

Cuadro Nº 07												
Nivel de instrucción de los asalariados públicos, con y sin descuento jubilatorio												
Categoría Ocupacional	PrInSeln		Var %	SeCoSuln		Var %	SuCo		Var %	Total AsPu		Var %
	2003	2004		2003	2004		2003	2004		2003	2004	
AsPuCDJ	6.535	5.973	-9	11.039	11.094	0	9.401	9.266	-1	26.975	26.333	-2
AsPuSDJc/plan	5.005	3.554	-29	1.020	944	-7	0	0	0	6.025	4.498	-25
AsPuSDJs/plan	1.146	1.518	32	203	521	157	188	441	135	1.537	2.480	61
Total	12.686	11.045	-13	12.262	12.559	2	9.589	9.707	1	34.537	33.311	-4
AsPuCDJ	52	54		90	88		98	95		78	79	
AsPuSDJc/plan	39	32		8	8		0	0		17	14	
AsPuSDJs/plan	9	14		2	4		2	5		4	7	
Total	100	100		100	100		100	100		100	100	

El cuadro 07¹² nos presenta que en lo que atañe al nivel de instrucción <<primaria incompleta – secundario incompleta>> la proporción de los asalariados públicos sin descuento jubilatorio con plan y sin plan, oscila en el 2003 y el 2004 en alrededor del 46 % al 48 %, contrastando nítidamente con la menor incidencia proporcional de esta categoría ocupacional en los dos restantes niveles de instrucción., como así también el promedio total. .

También es importante señalar que dicho peso relativo es menor a como se presenta en los asalariados privados sin descuento jubilatorio, pero también es cierto que el Estado, sede de la formalidad normativa, mantiene tal predisposición hacia la precarización laboral.

¹² Elaboración propia. Fuente: INDEC. Base Usuaría. Encuesta Permanente de Hogares, 2º semestre de 2003 y 2004

Se podría argumentar que al continuar creciendo la ocupación privada como hasta ahora, paulatinamente el Estado provincial y municipal¹³ se irán desprendiendo de asalariados que contraprestan por cobrar los subsidios por planes de empleo. Esto puede ser así en tanto el mercado demande gran cantidad de fuerza de trabajo del nivel de instrucción <<primaria incompleta – secundaria completa>> cuestión que resulta un poco dudoso por múltiples motivos que van desde las necesidades objetivas de conocimientos y habilidades que habrían de demandar los nuevos puestos de trabajo hasta por las subjetividades que se van constituyendo en los agentes socializados que alcanzan ese nivel de instrucción.

Pero por otra parte habría que detenerse en lo que se incrementó y disminuyó en el cuadro 07. En primer lugar, tuvieron una baja importante, 25 %, los asalariados públicos sin descuento jubilatorio con planes, con mayor intensidad en los que son <<primaria incompleta – secundario incompleto>>, pero también en menor cuantía los que alcanzaron <<secundario completo – superior incompleto>>. O sea, disminuyeron los subsidiados, pero al mismo tiempo nos encontramos que se incrementaron, 61 %, como inicio de precarización no ya por compensación, sino por decisión, los asalariados sin descuento jubilatorio sin planes, independientemente del nivel de instrucción alcanzado. Esto es, los que son <<primaria incompleta- secundario completo>> un 32 %, los <<secundario completo – superior incompleto>> un 157 % y los que alcanzaron <superior completo>> un 335 %.

Si bien los órdenes de magnitud del incremento¹⁴ son mínimos, dada la intensidad incremental, ¿no estaremos ante una nueva tendencia de contratación de asalariados por parte del Estado, sustentado en lo sedimentado de la década como práctica política estatal y empresarial, dadas las facilidades de maniobra y manipulación que adquiere el sector que ejerce la dominancia en el Estado?

¹³ En el conglomerado urbano Neuquén-Plottier, “habitan” el municipio de la ciudad de Neuquén, el de la ciudad de Plottier y la sede del Gobierno provincial en la ciudad de Neuquén

¹⁴ El incremento total de los AsPuSDJs/plan es $2.480 - 1537 = 943$; ésta última cifra significa el 2,8 % del total de la ocupación pública: 33.311.

Además, en el cuadro 08¹⁵, se puede apreciar que cuando agrupamos a los asalariados privados y públicos, según le descuentan o no la jubilación con el nivel de instrucción alcanzado, tanto en el semestre de 2003 como en el del 2004, un 70 % como mínimo de los asalariados que están en el rango del nivel de instrucción <<primario incompleto-secundario incompleto>> (PrInSeIn), son los que no se les hace el descuento jubilatorio, mientras que el promedio de ese nivel de instrucción para todas las categorías ocupacionales oscila entre el 43,1 % y 45,2 % en 2003 y 2004 respectivamente

Cuadro Nº 08												
Categorías Ocupacionales según Nivel de Instrucción												
II Semestre 2004												
Nivel Instr	AsPrPu CDJ	%	AsPrPu SDJ	%	CtaPia	%	Patrón	%	Fam	%	Total Ocup	%
PrInSeIn	13.231	25,3	19.247	70,8	8.160	55,4	1.664	39,2	749	52,8	43.051	43,1
SeCoSuln	26.987	51,7	6.894	25,3	5.228	35,5	1.823	42,9	514	36,2	41.446	41,5
SuCo	11.981	23,0	1.058	3,9	1.342	9,1	758	17,9	156	11,0	15.295	15,3
Total	52.199	100	27.199	100	14.730	100	4.245	100	1.419	100	99.792	100
II Semestre 2003												
Nivel Instr	AsPrPu CDJ	%	AsPrPu SDJ Pr	%	CtaPia	%	Patrón	%	Fam	%	Total Ocup	%
PrIn-SeIn	13.348	27,8	19.334	72,1	6.956	55,3	1.609	58,8	120	9,1	41.367	45,2
SeCoSuln	22.748	47,3	7.150	26,7	4.321	34,4	837	30,6	1.005	76,4	36.061	39,4
SuCo	12.003	25,0	342	1,3	1.297	10,3	290	10,6	191	14,5	14.123	15,4
Total	48.099	100	26.826	100	12.574	100	2.736	100	1.316	100	91.551	100

Por otra parte aparece en el cuadro una categoría ocupacional con una incidencia del 55% de los que tienen <<primaria incompleta-secundaria incompleta>> como es el caso de los cuentapropistas, también contrasta con el menor valor promedio del nivel de instrucción que analizamos, a pesar de haberse incrementado los cuenta propia en un 17%.

TASAS DE DESOCUPACIÓN DIFERENCIALES

Cuadro N 09				
Desocupación según nivel de instrucción alcanzado 2003-2004				
Condición	PrInSeIn	SeCoSuln	SuCo	Total

¹⁵ Elaboración propia. Fuente: INDEC. Base Usuaría. Encuesta Permanente de Hogares, 2º semestre de 2003 y 2004. AsPrPuCDJ: Asalariado Privado y Público con descuento jubilatorio; AsPrPuSDJ: Asalariado Privado y Público sin descuento jubilatorio. CtaPia: Cuanta propia; Fam: Familiar sin salario

Actividad	2º S 03	2º S 04	2º S 03	2º S 04	2º S 03	2º S 04	2º S 03	2º S 04
Ocup. Privada	28.677	32.006	23.803	28.887	4.534	5.588	57.014	66.481
Ocup- Pública	12.690	11.045	12.258	12.559	9.586	9.707	34.534	33.311
[AsPuSDJc/p]	[5128]	[3554]	897]	[944]	0	0	[6025]	[4498]
Ocup. Total	41.367	43.051	36.061	41.446	14.120	15.295	91.548	99.792
Desocupados	4.793	4.037	2.735	2.417	312	140	7.840	6.594
p.r%	61	61	35	37	4	2	100	100
PEA	46.160	47.088	38.796	43.863	14.432	15.435	99.388	106.386
p.r%	46	44	39	41	15	15	100	100
Td abierta	10,4	8,6	7,0	5,5	2,2	0,9	7,9	6,2
Desoc + Plan	9.921	7.591	3.632	3.361	312	140	13.865	11.092
p.r%	72	68	26	30	2	1	100	100
Td corregida	21,5	16,1	9,4	7,7	2,2	0,9	14,0	10,4

También por el lado de las tasas de desempleo encontramos diferencias que están vinculadas al nivel de instrucción alcanzado según se desprende del cuadro 09¹⁶

Habíamos expuesto más arriba las tasas de desempleo promedios para el conglomerado, del 7.9% para el 2º semestre 2003, descendió al 6,2% en el 2º semestre del 2004. Si esta cifra promedio las descomponemos según nivel de instrucción alcanzado obtendremos tasas diferenciales menores o mayores al promedio. Así no encontramos que en los asalariados con nivel de instrucción <<superior completo>> las tasas son menores a las promedio en ambos semestres, 2,2 % en el 2003 y 0,9 % en el 2004, se elevan pero sin sobrepasarlas a las tasas promedio totales en los que alcanzaron el <<secundario completo – superior incompleto>>. En los asalariados con educación <<primaria incompleta – secundaria incompleta>> la tasa de desocupación asume un nivel superior respecto a las tasas promedio totales. De un 10,4 % en el 2003 en el nivel de instrucción mencionado, mientras que la tasa promedio fue del 7,9 %. De la misma manera se dio en el 2º semestre 2004 de un 8,6 % en el nivel <<primario incompleto – secundario incompleto>> y en los valores promedio un 6,2 %. Este subconjunto de nivel de instrucción representa, considerando la desocupación abierta entre el 44 % y el 46 % de la población económicamente activa (PEA) y considerando la composición de sus desocupados, los que alcanzaron el nivel <primario incompleto – secundario incompleto>> representan en los dos semestres el 61 %

El panorama cambia si incorporamos para el calculo de la desocupación a los asalariados públicos sin descuento jubilatorio y que sus ingreso principal depende de un plan de em-

¹⁶ Elaboración propia. Fuente: Base usuaria. Encuesta Permanente de Hogares, 2º semestre de 2003 y 2004

pleo para desocupados, que contraprestan en el ámbito del Estado provincial o municipal (cuadro 09). En este sentido las tasas promedios se elevan: en el 2º semestre de 2003, de un 7,9 % pasan a un 14,0 % y en el 2º semestre de 2004, de un 6,2 a un 10,4 %. Lo que más sobresale en cuanto al incremento de la tasa, se ubica en el subconjunto que alcanzó un nivel de instrucción <<primario incompleto – secundario incompleto>>, de un 10,4 % pasa al 21,5 % en el 2º semestre de 2003 y en el segundo de 2004, se incrementa de un 8,6 % a un 16,1 %. En este caso la proporción de los <<primario incompletos – secundario incompleto>> sobre el total de desocupados asume entre el 72 % y 68 % en los dos semestres.

CONCLUSIONES

Se podría afirmar a partir del segundo semestre del 2003, se altera en el conglomerado Neuquén-Plottier la tendencia del crecimiento de la ocupación pública, que signó la década pasada, a favor de la ocupación privada,

Contrastando el segundo semestre de 2004 con el del 2003, la ocupación privada da un salto cuantitativo muy significativo, no homogéneo para todas las ramas, pero en algunas como la construcción duplica la cantidad de asalariados. En definitiva se paso de un total de ocupación privada asalariada privada de 40.388 en 2003 a 46.087 asalariados en el 2004 significando un incremento del 14,1%, los cuentapropistas aumentaron un 17% y los patronos un 55 %.

Dentro de los asalariados privados se mantiene un porcentaje promedio del 44 % a quienes no se les practica descuentos jubilatorio, o sea trabajo no registrado, en la construcción por ejemplo dicho porcentaje se eleva al 75 %. Y en los asalariados que poseen <<primario completo – secundario incompleto>>, los asalariados sin registro alcanzan a los dos tercios

Al mismo tiempo todavía persiste, aunque en aparente tendencia a disminuir o a sedimentarse, un 21 % de asalariados públicos que no se les practican descuentos jubilatorios ni gozan de otros beneficios que es su gran mayoría son aquellos que brindan prestaciones por acogerse a algún plan de empleo

Dados los datos reunidos, aunque algunos de escaso peso cuantitativo, pero que resignificados en el contexto vigente y con lo sedimentado que se arrastra como práctica sociopolítica preexistente de parte del Estado provincial y municipal en conjunto con los sectores empresarios, podríamos aventurar que, dadas las limitaciones de acceder a puestos de trabajo por parte de aquellas personas con hasta secundario incompleto que ingresan al mercado laboral como asalariados y la por necesidad de incluirse por parte de aquellos que alcanzan niveles de instrucción terciarios o universitarios completos en el entramado productivo, en un contexto conformado por organizaciones sindicales y movimientos semejantes inadecuadamente desarrollados, en cuanto a la defensa de los derechos de los trabajadores, se van a ir produciendo un estrato de asalariados sin registro tanto público como privados, como así también “emprendedores” monotributistas, que coexistirían con tasas de desocupación relativamente bajas, satisfaciendo de esa manera las interpelaciones de la matriz dominante de dominación social.

Cumpliría el papel de una amenaza hacia el despido pero al mismo tiempo esta “situación configurada” de combinaciones de asalariados con registro y sin registro junto a los “emprendedores”, se presentarían como los determinantes de las relativas tasas bajas de desocupación, con el agregado, que en el discurso de los sectores dominantes esa misma “situación configurada” sería lo que garantizaría la vigencia de la libertad de elección entre varias formas de trabajo y remuneración

A través de la permanencia temporal pero no totalizadora de la precarización laboral, se va logrando a partir de la “naturalidad” de su acaecer, el continuo vaciamiento del trabajador colectivo en la conciencia de los trabajadores, en simultaneo con el desplazamiento en la representación del contrato laboral, de una relación asimétrica de explotación a una relación ente actores e intercambios equivalentes, análoga a una mera transacción comercial, en la cual se diluye la caracterización del derecho laboral y adquiere prominencia el derecho comercial. Estas subjetividades van densificando el entramado de la dominación social y trae aparejado como corolario que el espacio social de la relación social del colectivo es

ocupado por la representación del mercado, el cambio social desde la cultura laboral es remplazado por el fetichismo del consumo¹⁷.

Los trabajadores se desgarraran en una cotidianidad atravesada por la incertidumbre del mañana, pero no desde la nada, sino desde algo que los va a tener atados a una dominación, que le brindaría con muy poco la fantasía de una ilusión.

Ante esta conformación híbrida de la organización de la fuerza de trabajo en la esfera de la producción y de la circulación y sus consecuencias, no puede uno no dejar de recordar a Max Weber¹⁸, cuando decía que, “[...] la proporción en que, por la *acción de masas* de los pertenientes a una clase, se origina una *acción comunitaria* y [...] ciertas *socializaciones*, depende de condiciones culturales, [...] y de la intensidad alcanzada por los contrastes, así como la claridad que revela la relación existente entre los fundamentos y las consecuencias de la “situación de clase”, según lo que nos revela la experiencia, una muy considerable diferenciación de las probabilidades de vida no produce por sí misma una “acción clasista” [...]. Debe ser claramente reconocible el carácter condicionado y los efectos de la situación de clase. Pues sólo entonces puede el contraste de las probabilidades de vida ser considerado no como algo dado y que no hay más que aceptar, sino como resultado de: 1) la distribución de los bienes, o 2) de la estructura de la organización económica existente

¹⁷ TARANDA, D., MUTUS, A., MAQUEDA, G. “Visiones y perspectivas del sindicalismo de Neuquén, República Argentina. Contradicciones y ambivalencias” .Revista de la Facultad, año 9 N° 10 – 2004. Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional del Comahue. XXIV Alas, Arequipa, Perú, noviembre 2003.

¹⁸ WEBER, Max (1950). *Economía y sociedad*. Fondo de Cultura Económica, México, Tomo II, pág. 685